

**Informe final del proyecto Pro Participación
Julio 2010- Diciembre 2012**

**Promoting Governance in Decentralized Governments
Through Civil Society Participation**

Junio de 2013

INDICE

- I. **INTRODUCCION**
- II. **ANALISIS DEL CONTEXTO POLITICO NACIONAL Y REGIONAL**
- III. **ANALISIS DE LOS RESULTADOS DEL PROYECTO**
- 3.1. **Análisis de los resultados y metas del objetivo 1**
 - 3.1.1 Subresultado 1.1
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
 - 3.1.2 Subresultado 1.2
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
 - 3.2.3 Subresultado 1.3
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
- 3.2. **Análisis de los resultados y metas del objetivo 2**
 - 3.2.1. Subresultado 2.1
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
 - 3.2.2. Subresultado 2.2
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
 - 3.2.3. Subresultado 2.3
 - a) Metas comprometidas
 - b) Logros
 - c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
 - d) Aprendizajes y limitaciones
 - 3.2.4. Subresultado 2.4

- a) Metas comprometidas
- b) Logros
- c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
- d) Aprendizajes y limitaciones

3.2.5. Subresultado 2.5

- a) Metas comprometidas
- b) Logros
- c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos
- d) Aprendizajes y limitaciones

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1 Conclusiones y recomendaciones del objetivo 1
- 4.2 Conclusiones y recomendaciones del objetivo 2

ANEXOS

I. INTRODUCCION

El proyecto “Promoting Governance in Decentralized Governments Through Civil Society Participation” ha sido ejecutado por CEDEP- Grupo Propuesta Ciudadana (GPC) – en alianza con CARE—Perú, Servicios Educativos Rurales SER, y la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental SPDA, entre julio de 2010 y diciembre de 2012, con el auspicio de USAID. A solicitud de Propuesta Ciudadana el proyecto tuvo una extensión hasta marzo de 2013 y luego una extensión sin costo hasta julio de 2013.

Este proyecto fue diseñado en un contexto caracterizado por: a) el crecimiento sostenido de la economía que generó una situación de bonanza fiscal que brindaba una oportunidad para mejorar las condiciones de vida de las regiones donde se localizan las empresas extractivas, b) esta coyuntura favorable, sin embargo, encuentra al Estado peruano y en particular a los gobiernos subnacionales con serios déficits en su capacidad de gestión para invertir dichos recursos con eficacia y eficiencia, y c) una creciente ola de conflictos sociales fue generada por el crecimiento de las inversiones mineras afectando la gobernabilidad de la industria.

El programa fue entonces diseñado para atacar estos dos problemas: mecanismos de participación ciudadana poco efectivos e insuficiente transparencia y dialogo). El Primero, promoviendo o creando mecanismos de participación que muestren claramente que la toma de decisiones democráticas, tanto regionales como locales, es un una forma de gobierno eficiente y efectiva de repartir bienes y servicios. Segundo, promoviendo mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de las autoridades y de las empresas que mejoren la percepción ciudadana de los beneficios de la descentralización y de las rentas que generan las actividades extractivas. La vigilancia ciudadana de las obras públicas jugó un rol efectivo para mejorar la calidad de los proyectos de inversión y asegurar sus impactos esperados en la población. La transparencia en los procesos de exploración, pagos de impuestos y el gasto social directo que realizan las empresas es un componente esencial para que coexistan pacíficamente con las comunidades locales, así como contribuyan al gobierno democrático local.

Los objetivos del proyecto fueron dos: 1) Fortalecimiento de la Capacidad de la Sociedad Civil para Participar en el proceso de la toma de decisiones y 2) Mejoramiento de la Performance de los Gobiernos Locales a través de Mecanismos de Vigilancia Constructivos. Cada uno de estos objetivos se implementó en territorios diferentes. En el primero, la estrategia consideraba respuesta rápida a la coyuntura electoral, generación de información y estudios rápidos sobre el estado de los mecanismos de participación y vigilancia ciudadana, desarrollo de capacidades de líderes para su participación en los procesos participativos de los años 2012 y 2013.

En el segundo objetivo, las principales estrategias estuvieron enfocadas en fomentar una mayor transparencia y rendición de cuentas en los gobiernos sub nacionales y las empresas en temas relacionados a la generación, distribución y uso de la renta de las actividades extractivas. Por otra parte, la difusión de información y el desarrollo de capacidades de los líderes y lideresas, poniendo un especial énfasis en las organizaciones de mujeres de las comunidades que viven en el ámbito de influencia de las empresas de tal modo que estas realicen acciones de vigilancia y accedan a los beneficios del canon. La promoción del dialogo entre empresas, estado y sociedad civil en

torno a la promoción de la transparencia de las industrias extractivas que promueve la iniciativa EITI Perú.

La implementación del proyecto estuvo bajo la responsabilidad y dirección del Grupo Propuesta Ciudadana teniendo como responsable contractual y encargado de la administración financiera al CEDEP. Para la implementación de las estrategias y actividades en las regiones se contó con la participación de instituciones aliadas de amplia trayectoria. En las regiones del objetivo 1 se tuvo como aliados: en el departamento de Ayacucho (provincia de Huanta) el SER; en el departamento de Junín (provincia de Chanchamayo) DESCO; en los departamentos de San Martín y Ucayali y las provincias de Tarapoto y Padre Abad, a CARE-Perú. En las regiones del objetivo 2 los aliados fueron: en el Cusco (Provincias de La Convención y Espinar) la Asociación Arariwa y el Centro de Bartolomé de las Casas (CBC); en Cajamarca y provincia del mismo nombre, CEDEPAS Norte; en el Departamento de Ancash y la Provincia de Huari, el CEDEP; y en el Departamento de Loreto (provincia de Nauta) la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental SPDA. Además, en actividades seleccionadas GPC extendió las actividades a través de sus asociados la implementación a los departamentos de Piura, La Libertad y Arequipa.

Los resultados más significativos obtenidos en esta fase del proyecto son: a) la realización de experiencias de vigilancia de obras en cuatro regiones, b) el acceso de organizaciones de mujeres a recursos para financiar sus planes de negocios a través del fondo PROCOMPITE constituido con recursos del canon, c) los líderes y lideresas han desarrollado capacidades para la vigilancia e incidencia a nivel local y manejan información sobre el origen y destino del canon, d) que el Perú ha logrado la certificación de país cumplidor en materia de transparencia de las industrias extractivas y la decisión de descentralizar esta iniciativa de transparencia al nivel subnacional, para lo cual se logró que el GR de Loreto aprobara una ordenanza regional que dispone su implementación. Algunos de los resultados indicados han sido reportados por la evaluación de impacto del proyecto elaborada por IMASEN. Institucionalmente, Propuesta Ciudadana se ha consolidado como referente en el debate y propuestas en el tema de industrias extractivas y ha logrado validar una metodología innovadora para promover vigilancia ciudadana y difundir sus resultados permitiendo el empoderamiento de sus protagonistas.

El presente informe está organizado en tres partes. En la primera describimos el contexto nacional y regional bajo el cual se implementó el proyecto. En la segunda se describen los resultados, estrategias y aprendizajes conseguidos en los dos objetivos del proyecto siguiendo esta secuencia temática; se empieza presentados las metas y resultados comprometidas y logradas, luego se explica las estrategias que fueron utilizadas para obtener los resultados y se identifican los aprendizajes que servirán para la siguiente fase. Al final incluimos las principales conclusiones y recomendaciones.

El proyecto fue realizado con el auspicio de USAID. Los recursos complementarios fueron aportados por la EED de Alemania y por Revenue Watch Institute.

II. ANALISIS DEL CONTEXTO POLITICO NACIONAL Y REGIONAL

2.1 Contexto Nacional y Regional del Proyecto 2010-2012

La implementación del Proyecto Proparticipación estuvo marcado por un contexto político nacional y regional con dos características: un largo proceso electoral que abarco de mediados de 2010 a mediados de 2011, y la presencia de fuertes conflictos sociales vinculados a la actividad minera. A ello, se añadió un contexto internacional caracterizado por la incertidumbre y volatilidad en los precios de los minerales y de los hidrocarburos.

El proceso electoral subnacional

El primer año de implementación del proyecto se caracterizó por un largo ciclo electoral, que se inició en julio de 2010 con la campaña para la elección de autoridades regionales y locales y terminó en junio de 2011 con la segunda vuelta de las elecciones nacionales en la que resultó ganador el candidato Ollanta Humala de Gana Perú.

Al igual que en el proceso electoral anterior, los denominados partidos políticos nacionales optaron por una participación limitada en estas elecciones o por apoyar a liderazgos regionales y locales. Los resultados ratificaron la hegemonía de los movimientos regionales, los cuales triunfaron en 20 de los 25 gobiernos regionales.

La gran mayoría de estos movimientos regionales carece de una institucionalidad definida y de una vida política permanente. Se trata de iniciativas que giran alrededor de liderazgos locales fuertes y, en algunos casos, tienen vinculaciones con los grupos económicos regionales. Sus perfiles políticos e ideológicos son muy diversos; en general, sus propuestas carecen de identidad política definida y expresan más bien una visión pragmática de la gestión gubernamental y de su relación con la sociedad.

En el ámbito local sí encontramos un cambio en relación con los procesos electorales anteriores. En las elecciones de 2010, en la mayoría de las provincias triunfaron candidaturas vinculadas a los movimientos regionales y aquellas que pertenecían a movimientos locales descendieron de manera significativa, mientras que se mantuvo la tendencia a la marginalidad de los denominados partidos nacionales. Este es un indicador positivo en el sentido de que podría dar forma a un sistema político en las regiones, aunque es probable que, en muchos casos, estas articulaciones respondan a intereses inmediatos más que a la construcción de organizaciones políticas sostenibles.

Un hecho sorprendente en las elecciones fue el triunfo de la candidatura de la izquierda en Lima, porque en las dos últimas décadas el electorado optó claramente por respaldar opciones conservadoras. Es importante resaltar que este inesperado resultado fue producto de diversas circunstancias o de hechos políticos antes de que el respaldo a un proyecto político progresista de izquierda. Los sectores populares decidieron por la candidatura de Susana Villarán como un mal menor en relación con sus intereses frente a la candidatura de Lourdes Flores.

En este contexto las actividades del proyecto buscaron poner en el debate electoral temas vinculados a la participación ciudadana y al rol de las industrias extractivas en la economía regional y nacional.

Las elecciones nacionales

Inmediatamente luego de culminadas las elecciones regionales y locales se inició la campaña por la Presidencia de la República y el Congreso Nacional que culminó con la segunda vuelta en junio de 2011. Seis meses antes de las elecciones, todo indicaba que la disputa se plantearía entre las distintas opciones de la derecha, cuyas propuestas apuestan por la continuidad del modelo económico que le asigna una importancia determinante a las industrias extractivas, en particular a la minería.

La candidatura de Alejandro Toledo parecía la mejor posicionada y el fujimorismo mostraba una sólida base electoral. Las encuestas mostraban que la candidatura de Ollanta Humala estaba muy lejos de repetir el amplio respaldo alcanzado en las elecciones de 2006. El crecimiento económico y la ampliación de los programas sociales durante el quinquenio del gobierno de Alan García, así como la campaña sistemática contra el movimiento nacionalista parecían haber neutralizado esta opción crítica al orden político, económico y social vigente.

Los errores de las principales candidaturas conservadoras, una campaña muy bien estructurada e implementada y la ausencia de alternativas desde la izquierda, en un contexto marcado por diversos conflictos sociales, generaron las condiciones para el crecimiento sostenido y paulatino de la candidatura de Ollanta Humala, la cual no pudo ser detenida en el tramo final de la primera vuelta. Asimismo, y sin ampliar su base de apoyo electoral, el fujimorismo se beneficiaba del deterioro y la fragmentación del espacio electoral de centro derecha entre tres candidatos (Toledo, Castañeda y PPK).

A la segunda vuelta pasaron las dos opciones que generaban mayor resistencia en la población generándose un escenario que modificó radicalmente los términos de la confrontación electoral. Ambas fuerzas políticas plantearon ejes distintos de campaña. El fujimorismo buscó la confrontación entre la continuidad del modelo y lo que denominaron como el “salto al vacío chavista”, agrupando tras suyo a la derecha conservadora y autoritaria, así como a todos los grupos y sectores económicos empresariales. El nacionalismo por su parte puso el acento en la polarización entre democracia y honestidad frente al retorno del autoritarismo y la corrupción que significaba el fujimorismo, y logró agrupar en este bloque a algunos sectores liberales del centro y la derecha.

El resultado fue que la mayoría de la población apoyó la candidatura del nacionalismo, respaldado por la izquierda, el centro izquierda y el centro derecha. Para construir este bloque, el candidato Humala modificó aspectos significativos de sus propuestas económicas originales y asumió compromisos expresos de respeto a la institucionalidad democrática existente y el modelo económico en la llamada “Hoja de ruta”.

Casi al día siguiente de culminado el proceso asistimos a una estrategia de acercamiento de los mismos sectores empresariales que orquestaron una campaña sostenida en contra del candidato Humala. La estrategia mostró sus resultados en la conformación del primer gabinete, el cual no reflejaba solo al bloque social y político que lo apoyó en la segunda vuelta sino también la entrega de importantes espacios de poder a quienes apoyaron abiertamente el retorno del fujimorismo al poder. Se puede afirmar que con esta opción el gobierno daba un viraje que lo llevaría paulatinamente a abandonar sus propuestas de reforma contenidas en la Gran transformación.

La continuidad de los conflictos

El primer año del gobierno de Ollanta Humala estuvo marcado por los conflictos vinculados a la minería, tres de los cuales fueron los más significativos. El conflicto en torno al proyecto Conga en Cajamarca, la ampliación de las operaciones de la minera Xstrata Tintaya en la provincia de Espinar, en Cusco, así como un nuevo proyecto de Southern Perú en Moquegua.

En el caso del proyecto Conga se trata claramente de un movimiento de rechazo de la población rural de la zona al proyecto minero, la cual asume, con el apoyo de las autoridades locales y del gobierno regional, la defensa de su territorio y del recurso hídrico (dos lagunas). El amplio respaldo de la población de Cajamarca que logró este movimiento, su articulación nacional y los errores cometidos por la empresa Yanacocha y el gobierno provocaron la suspensión indefinida del proyecto y, al mismo tiempo, abrieron un debate nacional sobre la necesidad de modificar las normas y el marco institucional para la gestión de los aspectos ambientales y sociales de la minería en el país.

Los efectos políticos de este conflicto han trascendido largamente la escena regional. Fue el detonante para la ruptura de la alianza del gobierno con la izquierda y para la caída del primer Gabinete, el de Salomón Lerner, a menos de seis meses de iniciado el gobierno. Puso en evidencia también el fracaso de la estrategia represiva y autoritaria implementada por el Gabinete reemplazante, de Oscar Valdés, el cual se derrumbó antes de que el gobierno cumpliera el primer año de gestión. Pero quizá lo más importante del conflicto fue que impulsó el debate sobre la necesidad de emprender cambios institucionales en la gestión ambiental vinculada a la minería, de revalorar el recurso hídrico, de obtener la licencia social y de promover la planificación territorial.

Los casos de Xstrata Tintaya (Espinar, Cusco) y Southern Perú (Moquegua) son conflictos que tienen un contenido distinto. Si bien es cierto que reflejan la preocupación de la población por los impactos de la minería en los recursos naturales, no parten de una posición de rechazo a la misma. La estrategia de la población, con diversos niveles de confrontación y violencia, se orienta más bien a la negociación y búsqueda tanto de mayores garantías en el manejo del agua y la tierra, como de mayor participación en los beneficios económicos del proyecto minero a través del incremento del aporte financiero de la empresa o de mayor cantidad de empleo, entre otros aspectos. Este conflicto encontró canales de negociación y diálogo y, si bien toman tiempo, se vienen logrando acuerdos que responden a los intereses en disputa.

En el caso de Moquegua podemos señalar que se trata, más allá de la resistencia de un sector claramente minoritario de la población, de un proceso de negociación exitoso. Mediante el conflicto y la negociación, la población y las autoridades locales lograron comprometer importantes recursos financieros para ser invertidos en la preservación del recurso hídrico de la región y en obras de desarrollo, así como una participación significativamente mayor en los beneficios generados por la inversión minera.

Un elemento relevante en los tres casos, aunque con posiciones y actitudes muy diferentes, es el protagonismo de las autoridades locales y regionales. En Cajamarca, liderando la protesta y el rechazo al proyecto minero; en Espinar, apoyando la protesta pero construyendo canales de negociación y diálogo; en Moquegua, promoviendo

activamente la negociación y convirtiendo al gobierno regional en el interlocutor para el cumplimiento de los compromisos asumidos. Este es un hecho particularmente relevante si tomamos en cuenta que las instancias de gobierno subnacional carecen de competencias y funciones en relación con la gran minería.

El clima de tensión que generó el conflicto de Cajamarca afectó negativamente los avances iniciales que logramos para promover la implementación de la iniciativa EITI en esta región que anteriormente (el año 2010) ya había realizado una experiencia piloto de transparencia en el uso de los recursos del canon. En particular fueron las autoridades del gobierno regional las que nos expresaron su decisión de dejar de lado las conversaciones por causa del conflicto creciente con la empresa. Este clima de conflictividad también afecta la eficacia de las acciones de difusión y comunicación de información sobre los pagos de la empresa, la distribución y uso de los recursos del canon minero.

En el caso del conflicto de Espinar este también afectó las acciones del proyecto porque durante varios meses el clima de tensión social que se generaba hacía difícil la programación de actividades con las organizaciones de mujeres y con los comités de vigilancia en el distrito capital de Espinar. Las coordinaciones con la municipalidad de Espinar se veían interrumpidas porque esta se hallaba directamente involucrada en el conflicto minero y también en otro conflicto por proyecto Majes Sihuas¹. En los hechos producto del conflicto la población (incluido los líderes y lideresas) se divide entre los que apoyan a la empresa y los que apoyan al movimiento social.

Otro problema que se dio en el ámbito del proyecto fueron las acciones de los grupos narcoterroristas de Sendero Luminoso en la margen derecha del río Apurímac perteneciente al distrito de Echarate, provincia de La Convención, por donde atraviesa el gasoducto del proyecto Camisea. Los hechos de violencia (toma de rehenes y emboscadas a las fuerzas del orden) llevaron a que el gobierno declarara el estado de emergencia en la provincia.

Avanzar en el diálogo y la concertación

Como hemos señalado, estos conflictos han puesto en la agenda la necesidad de construir acuerdos sobre la reforma institucional vinculada a las industrias extractivas. El viraje del gobierno luego del fracaso de la estrategia de mano dura para imponer determinados proyectos mineros, ha incluido el planteamiento de lo que el presidente Humala denominó una “nueva minería”. Si bien se han dado algunos pasos en ese sentido hay un conjunto de temas pendientes.

A pesar del discurso de un sector de la derecha política y económica en relación con la actitud supuestamente débil del gobierno frente al conflicto de Conga, lo cierto es que durante el año 2012 han disminuido los conflictos vinculados a las actividades extractivas que llegan a la confrontación. Es necesario hacer una evaluación más a fondo de esta situación, pero se trata de un hecho concreto y sin duda positivo para la gobernabilidad democrática. Además de la disminución mencionada, en un contexto económicamente complejo se constata que los niveles de inversión minera se han mantenido e incluso aumentado en comparación con los dos primeros años del gobierno anterior.

¹ Este proyecto es promovido por el Gobierno Regional de Arequipa mediante la construcción de una represa que lleve las aguas de la cuenca del Alto Apurímac a los valles de majes y también para la generación de hidroenergía.

No obstante debe tenerse en cuenta que este contexto no puede asumirse como un dato inamovible de la realidad. Es necesario que el gobierno avance de manera efectiva en la construcción de su propuesta de nueva minería, lo cual requiere dar respuestas, por un lado, a los temas ambientales y sociales. Asimismo, en un escenario en el que los efectos de la crisis internacional – principalmente en la eurozona, los EEUU – van llegando a nuestro país, es urgente construir un consenso alrededor del rol, las características y la dimensión de las industrias extractivas en una visión de desarrollo que trascienda la coyuntura y que incorpore al conjunto de la sociedad.

En esta perspectiva son positivos los compromisos asumidos por el gobierno y un amplio sector empresarial con la transparencia y el gobierno abierto. La iniciativa EITI y la del OGP pueden ser instrumentos relevantes para construir nuevas relaciones de confianza entre estos actores y la población. Sin embargo, se requiere ir más allá de la renta y promover la transparencia en todas las actividades que se realizan a lo largo de la cadena de valor de la industria. Lo avanzado es positivo pero es insuficiente y, sobre todo, muy poco conocido por la población, en particular la que ve sus impactos en sus territorios.

Estancamiento de la descentralización y de la participación

A pesar de los compromisos asumidos con la reforma descentralista al inicio de su gobierno, lo cierto es que, salvo propuestas generales durante los primeros meses, constatamos más bien la continuidad del estancamiento de este importante proceso.

El Plan Nacional de Descentralización tomó más de un año en presentarse y todo indica que no cuenta con el respaldo político para su implementación. Es decir, tenemos un nuevo documento con objetivos y anuncios que no pasan de ser buenas intenciones. Si algún cambio se ha producido es más bien en el sentido de la recentralización en el manejo del presupuesto, como es el caso de los programas sociales y del MIDIS, del Programa Mi Riego que viene siendo manejado por el MINAG.

A pesar de su importancia para la reforma del Estado, temas como la descentralización fiscal, la construcción de un sistema de gestión descentralizada o el fortalecimiento de las instancias regionales y locales de gobierno, no han sido asumidos por quienes toman las decisiones en el gobierno y el Congreso. Debates y propuestas interesantes que no logran convertirse en políticas públicas por un gobierno que no entiende la importancia y potencialidad de generar un sistema que integre y articule la acción de los distintos niveles de gobierno para mejorar los servicios de educación, salud, transportes, etc.

La ausencia de una fuerza política nacional convencida de la importancia de la reforma, el divorcio entre la representación nacional y la regional y local, así como una comprensión de la modernización contrapuesta a la descentralización están en la base del viraje del gobierno y el abandono de su proyecto de reorientación del proceso descentralista. Las limitaciones de las autoridades regionales para mirar más allá de su territorio y de su rol de inversión pública es otra de las razones que explica el estancamiento.

Esta situación es más riesgosa por la persistencia de la crisis de la representación política y la carencia de un proyecto de reforma del Estado que permita superar de manera paulatina el rechazo de la población al Congreso y a los partidos políticos. El gobierno carece de interés y voluntad para impulsar una efectiva reforma del sistema político y el

Congreso prioriza la defensa de sus intereses inmediatos. El descontento ciudadano frente a instituciones claves de la democracia es un factor de riesgo para la gobernabilidad que nuestra élite política y económica no parece aquilatar.

Finalmente, el estancamiento de los mecanismos de participación ciudadana en la gestión pública (presupuesto participativo, CCR, CCL) que viene de años anteriores se mantiene. Principalmente en los gobiernos regionales, el presupuesto participativo ha sido reducido a su mínima expresión en el sentido que la porción del presupuesto que se decide con participación ciudadana es muy pequeño.

2.2 Contexto Regional en el Ámbito del Objetivo 1

Ayacucho:

En el plano político, la segunda audiencia de rendición de cuentas del gobierno regional del año 2012 fue criticada por ser usada como espacio electoral para prometer obras y proyectos. No fue un espacio donde se presentara información sobre la gestión regional y sus avances. Hubieron serios cuestionamientos por la presencia de pobladores que portaban carteles de apoyo al presidente regional distribuidos por dirigentes allegados a la organización política del presidente regional ARA.

En el plano electoral, el pedido de vacancia del presidente regional por abandono de cargo, derivado por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) al Consejo Regional, fue desestimado y quedó pendiente la decisión del JNE como última instancia. En el plano municipal, 9 alcaldes y 53 regidores de la región fueron revocados del cargo en el proceso de consulta popular de revocatoria realizado el 30 de septiembre. Cabe precisar que en los distritos de Huacaña (Sucre) y Canaria (Fajardo) se anularon las elecciones por el ausentismo de los votantes, ya que no acudieron el 50 % más 1 del total de electores.

Por otro lado, de acuerdo con la ONPE, se han adquirido 24 kits para inscripción de firmas de movimientos regionales en Ayacucho para las elecciones regionales y municipales del 2014. Las organizaciones que llevan adelante los procesos más organizados de recolección de firmas son el ARA (Wilfredo Ocorima) y el Movimiento DÍA (Edwin Donayre); en menor medida el Movimiento Kausachun (Carlos Alviar).

En el plano de la seguridad ciudadana el panorama no es muy alentador puesto que el gobierno regional decidió no crear la Oficina de Prevención y Gestión de Conflictos. Asimismo, ante la falta de apoyo y recursos, la sociedad civil ha suspendido las actividades de la Mesa de Conflictos desde noviembre pasado. Los conflictos latentes por actividades extractivas, límites comunales y fuentes de agua, se han mantenido, pero no se ha llegado a la fase de enfrentamiento.

En resumen, los cuestionamientos a la gestión del gobierno regional, los procesos de revocatoria, la conflictividad social y la mayor presencia que va ganando el MOVADEF, generaron una situación de inestabilidad y fuerte debilidad en las instituciones públicas, afectando el curso regular del proyecto en dos direcciones. Primero, debilitaron las relaciones sociedad civil-Estado, repercutiendo en las expectativas y compromisos de los líderes y lideresas en los espacios de participación y concertación. Segundo, en el trabajo desarrollado desde incidencia política, debido a las mayores dificultades para dialogar con las autoridades y sus funcionarios.

Lo descrito se evidencia durante el último proceso del presupuesto participativo que generó gran expectativa en el ámbito provincial mientras que en el gobierno regional la participación de sociedad civil fue reducida con respecto a otros años. Las organizaciones sociales mantienen una participación activa, aunque divididas, en los procesos de concertación local con el afán de lograr que sus agendas, propuestas y proyectos sean atendidas por las autoridades tanto del nivel provincial como regional.

Finalmente, a nivel legislativo, la Comisión de Descentralización del Congreso de la República aprobó el proyecto de ley que propone la demarcación territorial de la provincia de Huamanga, creando el distrito de Andrés Avelino Cáceres y la incorporación a la provincia de Huamanga de cuatro comunidades del distrito de Ocros generando oposición de este distrito.

Junín

El primer trimestre de 2012 estuvo marcado por las iniciativas ciudadanas de revocatoria de sus autoridades. En el nivel regional varios grupos han obtenido los kits electorales y recolectaron firmas para la revocatoria de la presidencia regional; mientras que en el nivel local se han producido procesos de revocatoria en casi todas las provincias y en un gran número de distritos.

El Gobierno Regional impulsó la actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado de Junín, que se enmarca en los siguientes objetivos estratégicos: mejorar las condiciones sociales de la población para reducir los niveles de pobreza; promover y fomentar el crecimiento económico y la competitividad regional; conservar los recursos naturales y mejorar la calidad ambiental; impulsar los procesos de transferencia integral y mejorar el desarrollo y la gestión institucional regional.

Respecto a los conflictos sociales, las tensiones originadas por la situación de la minera Doe Run, se han mantenido vigentes, lo que se traslada hacia toda la región porque las manifestaciones y paralizaciones de La Oroya perturban el libre tránsito de personas y mercaderías, lo que afecta la economía de toda la región. Durante el tercer trimestre de 2012 se radicalizaron los reclamos y medidas de fuerza de algunos sectores de los gremios laborales del sector salud y educación, que demandan mejoras laborales y aumentos salariales. Un conflicto importante estuvo relacionado con el proyecto de construcción de un aeropuerto internacional en el valle del Mantaro. Por otra parte, se inició el traslado de las primeras 60 familias de la comunidad de Morocha, ubicada en la provincia de Yauli, en Junín hacia la localidad de Carhuacoto. El éxodo tiene como finalidad dejar libre el terreno de la vieja Morococha para que la empresa minera Chinalco empiece a trabajar el más grande proyecto cuprífero del país: Toromocho.

Respecto al proceso del presupuesto participativo 2013 tres de los cuatro miembros elegidos en el Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo regional 2013 fueron capacitados por el proyecto. En los dos ámbitos se ha notado una reducción del número de agentes participantes. El hecho ha sido más visible en la provincia de Chanchamayo: mientras que en el presupuesto participativo del año 2012 se inscribieron 171 agentes participantes, en el proceso 2013 se han inscrito solo 55.

En el GR de Junín se constata que algunos proyectos priorizados en el presupuesto participativo de años anteriores no se concretaron porque fueron cambiados por otros proyectos de interés de la autoridad regional, provocando malestar en la población.

También se aprecia un proceso de convocatoria al presupuesto participativo insuficiente, lo cual obedece al interés del gobierno regional de no comprometerse con nuevos proyectos existiendo proyectos priorizados de años anteriores.

En el ámbito provincial continúan protestas contra la Gerencia Municipal de Chanchamayo, generando un clima de inestabilidad de la gestión. Ello ha llevado a que la autoridad local empiece a apoyar las acciones de los comités de vigilancia en beneficio del fortalecimiento de la gestión municipal, poniendo mayor énfasis en el tema de la transparencia en el manejo de los recursos. La presencia de la Asociación de Mujeres de Chanchamayo en el CCL y en los comités de vigilancia ha favorecido que se tomen en cuenta nuestras propuestas, sobre todo en el caso de la reglamentación del funcionamiento de estos espacios de participación ciudadana. La gestión local ha aceptado la importancia de la conformación de comités de vigilancia de obra, los cuales están incorporados en el reglamento de los CCL.

San Martín

El GR de San Martín impulsó la planificación territorial para el manejo y la conservación de la biodiversidad en su territorio fortaleciendo las capacidades del equipo técnico que impulsa el Sistema Regional de Monitoreo por Resultados (SRMR) en el gobierno regional. Destacaron los siguientes avances: plan Estratégico Institucional con enfoque de gestión por resultados (en elaboración participativa); presupuesto participativo basado en resultados; guía metodológica para la implementación del SRMR, partiendo de los indicadores del Plan Concertado de Desarrollo Departamental; y la articulación del proceso del SRMR con el nivel nacional (MEF) e incentivo de articulación con los gobiernos locales.

En el marco presupuestal, el Gobierno Regional de San Martín se ratificó en el Acuerdo de Gobernabilidad por el Desarrollo Inclusivo y Sostenible de la Región San Martín, que plantea desafíos en educación, salud, mejora de los sistemas de consulta y participación ciudadana. En educación se priorizó la elaboración de un plan para mejorar la calidad de la educación, a partir de los resultados negativos de la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) 2012 en relación con el ECE 2011. En el sector salud se priorizó el Programa de Acción Integral para Mejorar la Nutrición Infantil (PAIMNI) con el objetivo de enfrentar el tema de la desnutrición en la región. Asimismo, el presidente del Gobierno Regional de San Martín, César Villanueva, reveló que en su región hay proyectos 1 100 millones de soles estancados debido al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

Por otro lado, se inició la ejecución de los proyectos considerados en el presupuesto 2012. En este contexto el comité de vigilancia de San Martín ha realizado sus actividades, con el apoyo del proyecto con capacitación y asistencia técnica. Al iniciar el último trimestre del 2012, el Gobierno Regional de San Martín ha culminado los talleres del proceso participativo desarrollados en la ciudad de Bellavista, en donde se aprobó el acta de acuerdos y compromisos, con los resultados de los proyectos priorizados en el tercer taller de priorización y formalización de acuerdos en los cuatro ejes del PDC: social, ambiental, económico e institucional.

En el plano electoral el Jurado Nacional de Elecciones declaró la vacancia de nueve de los once regidores del Concejo Provincial de San Martín (Resolución 00612-2012-JNE), por haber cesado en sus funciones al gerente municipal. Al tomar esta decisión,

contravinieron lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades, que impide a los regidores ejercer funciones ejecutivas o administrativas en la propia municipalidad.

Respecto a los conflictos sociales podemos citar a la huelga del sector salud donde el gobierno regional buscó salidas para solucionar las demandas de los trabajadores y gestionó el pago de incentivos laborales desde el año 2010, sin embargo, esta propuesta no fue aceptada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) aduciendo restricciones de la ley de presupuesto. Asimismo, se desarrolló la huelga del Sutep base Región San Martín estableciéndose una mesa de diálogo en donde se debaten los temas reivindicativos del gremio a lo que se agregan los reclamos del Fedeiman en Moyobamba, del Frecides en Tarapoto, del mismo modo en el sur de San Martín, en Tocache.

Ucayali

En el plano político las iniciativas de revocatoria de autoridades también estuvieron presentes en el nivel local y regional. Producto de ello el GR Ucayali mostró poca voluntad política en el proceso de presupuesto participativo, así como en las elecciones para los miembros del CCR la cual tuvo escasa difusión. Las organizaciones sociales perciben que, a partir del fracaso del proceso de convocatoria, las principales autoridades del Gobierno Regional de Ucayali se han cerrado frente a los mecanismos de participación. Ello se evidenció en el desinterés de la Gerencia de Planeamiento y Presupuesto para tramitar la ordenanza que reglamenta el presupuesto participativo 2013, a pesar de que este se presentó en el Consejo Regional en los plazos señalados por las normas. Luego de idas y venidas, el Consejo Regional aprobó el inicio del proceso de presupuesto participativo 2013 recién el 13 de julio, mediante OR 013-2012-GRU-CR. El proceso del PP quedó reducido a dos días de trabajo (19 y 20 de julio), situación que generó malestar en los diferentes representantes de las organizaciones de la sociedad civil, dada la poca difusión y posibilidad de inscripción de las organizaciones en el proceso.

Por otra parte, se publicó la Ordenanza 012-2012-GRU-CR, a través de la cual se fortaleció la elaboración del Plan Regional de Desarrollo Forestal, liderado por la Mesa de Concertación para el Desarrollo Forestal Sostenible de la Región Ucayali (MCDIFS-RU), en la que participan diferentes instituciones y organizaciones locales del sector forestal.

El año 2012 se realizaron dos Audiencias Públicas de Rendición de Cuentas, la primera el 14 de setiembre en la provincia de Atalaya, siendo poco difundida y, por el alto costo del transporte, solo participaron organizaciones sociales de la provincia. El Gobierno Regional de Ucayali hizo algunas propuestas, luego de las manifestaciones del sector salud y educación, quienes buscan mejoras laborales y salariales. Sin embargo, en el sector educación la paralización continuó. Por su parte los médicos de la región se plegaron a la huelga nacional iniciada la segunda quincena de setiembre y a la segunda huelga nacional el mes de diciembre en la ciudad de Pucallpa.

Se informó que el Gobierno Regional de Ucayali tenía un avance en la ejecución presupuestal del 74%, porcentaje que fue cuestionado por los representantes de la sociedad civil del CCR y algunos consejeros regionales, quienes han señalado que la gestión es deficiente. Respecto a los conflictos sociales, podemos decir que el gobierno regional no cuenta con capacidad de negociación suficiente para manejar los conflictos en los sectores salud y educación, los cuales buscan lograr mejoras laborales y salariales.

En el nivel local (Padre Abad) se inició el proceso de preparación del PP 2013, con la elaboración de la ordenanza que reglamenta el mismo, convocándose a los miembros de Estado y Sociedad Civil del Consejo de Coordinación Local (CCL). En sintonía con estos procesos, por el lado de la sociedad civil se dieron cambios en los liderazgos (Presidencia y Consejos Directivos) de las principales organizaciones sociales a nivel regional, siendo el caso más emblemático el de CONVEAGRO Ucayali, de suma importancia para las actividades de asistencia técnica del proyecto. Esta misma situación se notó en el nivel local (Padre Abad) con las juntas vecinales, indígenas y la conformación de redes (REVIPA) con el concurso del proyecto y otros aliados locales (MCLCP- Padre Abad).

2.3 Contexto Regional en el Ámbito del Objetivo 2

Ancash.

En esta región el grado de conflictividad vinculado a la minería es menor que en las otras regiones, sin embargo lo que se ha instalado es un clima de violencia (sicariato) relacionado a la gestión de los recursos públicos, que ha traído el asesinato de varias autoridades locales. Al parecer las diferencias políticas tienden a resolverse por medio de la violencia.

El gobierno regional está en manos de Cesar Álvarez quien hace su segundo periodo de gobierno. Su gestión se caracteriza por ser poco transparente y poco favorable a los mecanismos de participación ciudadana.

Las organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas y empresas han logrado instalar y llevar adelante el Grupo de Diálogo Transparencia y Desarrollo en Ancash, integrado por representantes de instituciones pública, empresas mineras y sociedad civil. Los temas que han priorizado son desarrollo regional, ética y transparencia y diálogo y gestión de conflictos sociales.

El 25 de julio de 2012 ocurrió un derrame de 45 toneladas de concentrados de minerales del mineroducto de Antamina en la comunidad de Santa Rosa, distrito de Cajacay, provincia de Bolognesi. La población afectada está demandando indemnización monetaria, lo cual ha creado una situación de tensión social en la zona. Frente a ello se ha constituido una mesa de dialogo. Existen constantes quejas y denuncias de la población de centros poblados de contaminación por las actividades mineras, las cuales afectan los ojos de agua y sus terrenos.

Por otra parte, en el distrito Jangas, los pobladores de la comunidad campesina de Mareniyoc bloquearon la carretera de acceso a la mina que opera Barrick Misquichilca S.A. para exigir a la empresa cumpla con el compromiso de dotarles de agua, lo que trajo enfrentamientos con la policía, con el resultado de un comunero muerto y varios heridos. Esta comunidad tiene problemas con Barrick Misquichilca S.A. desde hace años por el uso y disponibilidad del agua. Cuando se secó el manantial de Shulcan, la empresa se comprometió a dotarles agua, pero este servicio se fue restringiendo progresivamente. A partir de ello, con la intervención de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la PCM, de los ministerios de Energía y Minas, Ambiente y Agricultura, y de los dirigentes comunales de Jangas, la minera Barrick se comprometió a destinar S/. 5 millones para el financiamiento de un trasvase de agua de la Cordillera Blanca a la Cordillera Negra. El

último trimestre del 2012 se percibió una mejora del clima social, producto del dialogo continuo que se estableció entre los centros poblados y las empresas mineras.

Por otra parte Ancash es el departamento con mayor número de solicitudes de revocatoria de autoridades municipales, lo que ha configurado un contexto político inestable por el proceso de vacancia de autoridades del año 2012. Un ejemplo de ello es el distrito de San Marcos donde se ha producido sucesivas vacancias del alcalde por nepotismo. En corto tiempo se han sucedido 4 alcaldes, lo mismo ha sucedido el Consejo municipal y en las gerencias. La causa de esta inestabilidad política es que todos incurrieron en actos de nepotismo en la gestión del llamado Plan Piloto que implementó esta municipalidad con recursos del canon, para dar empleo temporal a los pobladores.

Con el cambio de autoridades, este Plan ha sido reemplazado por el Proyecto de forestación, el cual también genera empleo temporal por 15 días por un pago de S/. 600 soles en forma rotativa. Esta decisión ha creado malestar en los sectores de la población que se beneficiaban del Plan Piloto, pero también es apoyado por otros que criticaban el clientelismo abierto que se venía practicando. Producto de ello algunos participantes del proyecto Participación ha dejado la zona y por tanto su participación se vio disminuida.

Cusco.

En esta región el principal foco del conflicto social fue la provincia de Espina donde opera la empresa minera Xstrata Tintaya. En el distrito de Echarate lo que se presentó fueron hechos de violencia (toma de rehenes y emboscadas a fuerzas del orden) provocados por la organización narcoterrorista Sendero Luminoso asentada en el VRAEM. Mientras que a nivel más regional, los hechos que marcaron la agenda fueron el proyecto del Gasoducto del Sur y la controversia con la región Arequipa por la derivación de las aguas de la cuenca del Apurímac hacia los valles de majes.

En Espinar, después de una larga huelga dirigida por el frente defensa y autoridades locales y que termino en hechos de violencia que costaron vidas humanas, y también el Alcalde de Espinar fuera apresado y acusado por la justicia, se logró establecer una mesa de diálogo entre los representantes del gobierno central (MINAM, MINEM, PCM), el Gobierno Regional de Cusco, la municipalidad de Espinar, la empresa Xstrata Tintaya y representantes de las organizaciones sociales. Este conflicto y la intervención de las cuentas de la municipalidad por parte del MEF provocaron la paralización de más de 40 proyectos y el incumplimiento con los proveedores de la municipalidad. El clima de tensión social que duro varias semanas afectó las actividades del proyecto.

La mesa de dialogo constituida logró realizar varias reuniones constituyendo varias mesas de trabajo. En la segunda reunión se acordó el inicio del monitoreo ambiental en el área de influencia de la empresa Xstrata Tintaya, para establecer si los trabajos de explotación cuprífera contaminan o no las tierras y el agua. Otro acuerdo es que la empresa minera proveerá 14,000 kilos diarios de forraje para los animales que debido a la carencia de pastos. Lo resaltante es que las partes empiezan a generar acuerdos importantes, a pesar de algunas discrepancias.

El grupo de trabajo sobre Medio ambiente tiene mayores dificultades en su avance. El Plan de Implementación de las medidas de corto, mediano y largo plazo, para esclarecer y aportar soluciones a los problemas ambientales y sanitarios, no fueron aprobados ni por la municipalidad provincial ni los líderes locales, pues según ellos no responden a las expectativas reales de la población y aseguran que fue elaborado unilateralmente por el

Estado. Diferente es la percepción del Ministerio del Ambiente, para quien este proceso ha sido participativo. Por otra parte, en el grupo de trabajo de Responsabilidad Social está programada la discusión del incremento del aporte económico al Convenio Marco de 3% a 30% de la utilidad neta de la empresa, cifra con la cual la empresa no está de acuerdo.

Un tema de importancia regional es el retraso en la construcción del Gasoducto Sur Andino, lo cual generó a finales del 2012 un ambiente de malestar en Cusco y en todo el sur del país. En diciembre de 2011 el gobierno actual promulgo la Ley 29817 mediante la cual declaraba de necesidad pública e interés nacional la construcción del Sistema de Transporte de Hidrocarburos derivados del Gas Natural y el desarrollo de un polo industrial petroquímico basado en el etano. Sin embargo, sorpresivamente en julio de 2012 el gobierno cambia su decisión por la construcción de un etanoducto por la costa, con lo cual el proyecto del Gasoducto del Sur perdería viabilidad. Estas marchas y contramarchas han demorado este proyecto e incrementado el malestar del sur del país.

Otro hecho importante en la región y en Espinar es la controversia con la región Arequipa por el proyecto Majes Sihuas II, el cual plantea el trasvase de las aguas del río Apurímac hacia las tierras de Majes en Arequipa que desde Cusco se cuestiona. El estudio de balance hídrico elaborado por UNOPS fue rechazado por las autoridades y los líderes locales de la provincia de Espinar, debido al poco tiempo destinado a los estudios y la mala resolución de un conjunto de mapas. Por ello plantean un nuevo estudio, realizado en mayor tiempo.

Finalmente la ejecución del proyecto Aeropuerto internacional de Chincheros se encuentra retrasada. Para agilizarlo se aprobó la Ley N° 1366 que declara de necesidad pública la expropiación de los terrenos necesarios para la construcción del Aeropuerto Internacional de Chinchero Cusco (AICC).

Loreto

El Organismo público de infraestructura para la productividad (OPIPP), del Gobierno Regional de Loreto, encargado de desarrollar proyectos de importancia, con fondos del canon y sobrecanon petrolero recibió cuestionamientos públicos de diversos sectores de la población, por la demora y los problemas en la construcción del proyecto de Alcantarillado y por supuestos hechos de corrupción.

El acuerdo entre Pluspetrol y las comunidades afectadas por derrames de petróleo para ser compensadas con dinero fue seguido de 10 casos de derrame que ha sido denunciado por la empresa como casos de “sabotaje ambiental”.

Por otra parte, existe una mesa de dialogo conformada por Plus Petrol, la organización de las comunidades ACODECOSPAT, el Gobierno Regional de Loreto y la Municipalidad de Loreto Nauta, para la implementación de proyectos de inversión. Sin embargo, hasta ahora la Municipalidad no asume su responsabilidad de realizar los estudios de inversión, aduciendo la falta de recursos económicos.

En el mes de junio de 2013, los trabajadores estatales realizaron fuertes movilizaciones de protesta en rechazo al proyecto de Ley Servir que consideran atentatorio de sus derechos.

En la provincia de Nauta se percibe demora en la ejecución de las obras, como la pavimentación de las calles San Felipe y Alfonso Ugarte, que se realizaba con cofinanciamiento del Ministerio de Vivienda.

En la población existe la percepción de que en la Municipalidad de Nauta hay mucha corrupción. Por ello se promovió la revocatoria del alcalde pero sin éxito. En respuesta la autoridad ha decidido el cambio de funcionarios en puestos clave: obras, planificación, presupuesto, logística, contabilidad. En la municipalidad de Nauta se cambiaron a tres gerentes, el administrador, el jefe de presupuesto y el jefe de obras, por presiones de la prensa local y el Frente anticorrupción, al revelarse hechos de malversación de fondos. En general se percibe un ambiente de descontento en la población la cual amenaza con movilizarse, pero en respuesta a ello, el alcalde organizo una “movilización por la paz” con gente allegada a la gestión.

Cajamarca

Desde fines de 2011 hasta fines de 2012 el ambiente político y social en la región Cajamarca ha estado marcado por el conflicto minero Conga. Los fuertes conflictos sociales que tuvieron altos costos en términos de vidas humanas y que provocaron la caída de los gabinetes ministeriales, han dado paso a tiempos de una tensa calma con el proyecto minero suspendido por tiempo indefinido.

A mediados de 2012, después del levantamiento del estado de emergencia en las tres provincias de la región (Cajamarca, Celendín y Hualgayoc) por el conflicto Conga, se esperaba momentos menos conflictivos. Sin embargo, con los anunciados paros por parte de los grupos ambientalistas, y la prolongación del paro del gremio de docentes a nivel nacional (paro indefinido) el ambiente social ha seguido movido en esta región.

El gobierno designó a mediadores del dialogo (la iglesia con el padre Garatea) pero había una sensación de desconfianza en la capacidad de los mediadores para actuar como intermediarios de las demandas de la población ante el Gobierno nacional. La posibilidad de la construcción de la represa en las lagunas ha originado que la población decida hacer vigilancia de los lagos instalándose en el mismo lugar anunciando además un paro regional para el 24 de octubre de 2012. El 14 de diciembre de 2012, en la ciudad de Cajamarca, los opositores del proyecto Conga, salieron nuevamente a las calles, movilización que estuvo encabezada por el Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca, presidido por Wilfredo Saavedra.

Para los medios de comunicación nacional el conflicto Conga ha salido de la agenda pública, mientras que en la región no ha dejado de estar presente en la coyuntura, ha seguido latente. Uno de los abanderados de esta lucha es el distrito de Bambamarca, provincia de Hualgayoc, en donde la población está organizada en las rondas y frentes de defensa, cuyos líderes tienen un discurso muy crítico y contrario a la actividad minera. Ellos señalan que el descontento ha sido promovido por el accionar prepotente y de poco respeto con la gente de la empresa minera y el mal manejo de los conflictos.

El presente año 2013, las organizaciones sociales de base y las rondas campesinas de Chota, Bambamarca y Hualhuayoc se reunieron periódicamente y construyeron una casa comunal junto a las lagunas, para vigilar que no se construyan reservorios. Por su parte, el Gobierno Regional ha empezado a realizar acciones de campaña electoral difundiendo sus obras en diferentes espacios como la MCLCP o el Consejo Regional de la Mujer.

3. ANALISIS DE LOS RESULTADOS DEL PROYECTO

3.1. ANALISIS DE LOS RESULTADOS Y METAS DEL OBJETIVO 1

El objetivo 1 del proyecto es el Fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil para participar en la toma de decisiones. Para lograrlo se propusieron tres sub resultados:

Sub resultado 1: Incremento de la participación de los actores clave de la sociedad civil, especialmente de aquellos tradicionalmente excluidos, en mecanismos institucionalizados de participación, a través de construcción de capacidades.

Sub resultado 2: Incremento del acceso a información en procesos de gobernabilidad y mecanismos de participación.

Sub resultado 3: Incremento de la eficacia de los mecanismos de participación para promover el mejor suministro de bienes y servicios públicos.

3.1.1. Sub result 1.1: Increased participation of civil society stakeholders –especially those traditionally excluded- in the institutionalized mechanisms through capacity building.

a) Metas comprometidas.

El Sub resultado 1 tiene como indicadores la realización de talleres de capacitación y asistencia técnica a un amplio número de líderes regionales y locales.

Sub result	Indicators	Year	Baseline / target	Result (2010-2012)
Increased participation of civil society stakeholders –especially those traditionally excluded- in the institutionalized mechanisms through capacity building	Número de talleres llevados a cabo y evaluados por los coordinadores	2011	20	18
		2012	12	54
	Número de participantes capacitados y asistidos técnicamente que pertenecen a organizaciones sociales que usan, por lo menos, un mecanismo participativo.	2011	600	743
		2012	360	2587
	Número de reuniones de asistencia técnica realizadas.	2011	75	80
		2012	45	134

b) Logros.

Se alcanzaron logros en las siguientes organizaciones: Comités de vigilancia del presupuesto participativo (COVIG), Consejo de coordinación regional (CCR), Consejos de coordinación local (CCL), y organizaciones sociales (OSC).

COVIG

Se fortalecieron las capacidades de los comités de vigilancia para:

- La elaboración de un plan de trabajo.
- La vigilancia al proceso de priorización de proyectos del PP
- La vigilancia a la ejecución de, por lo menos, un proyecto priorizado en el PP

El trabajo desarrollado con los comités de vigilancia promovió que las municipalidades y gobiernos regionales les otorguen la acreditación respectiva por medio de una ordenanza.

En la provincia de Padre Abad, Ucayali, el comité regional de Junín y el comité de vigilancia de San Martín se elaboraron informes del comité de vigilancia del proceso del PP 2013.

Finalmente, se logró una mayor sensibilización sobre la importancia de vigilar la correcta ejecución de los proyectos de parte de los líderes y lideresas de las regiones y provincias donde intervino el proyecto.

CCL y CCR

Se consiguió fortalecer a los CCL de Padre Abad y Huanta, los cuales se involucraron en el Presupuesto Participativo, la vigilancia ciudadana y el plan de Desarrollo Concertado.

Como resultado de esta actividad los participantes a los talleres de formación han logrado conocer el proceso de elección de los miembros de la sociedad civil ante el CCL, el rol del CCL en el proceso del presupuesto participativo, así como el Plan de Desarrollo Concertado, como expresión del diálogo y concertación entre el Estado y la sociedad civil. Adicionalmente, el CCL de Huanta elaboró una ordenanza municipal para aprobar un reglamento del CCL, la cual, sin embargo, las autoridades provinciales desestimaron.

Mientras tanto, los CCR de Ucayali y Ayacucho elaboraron o actualizaron sus planes operativos, pusieron en marcha sus planes regionales de participación ciudadana y propusieron una ordenanza para mejorar el proceso del Presupuesto Participativo. También, algunos CCR promovieron propuestas normativas para mejorar el reglamento del CCR ante el Consejo Regional.

Organizaciones de la sociedad civil

Se promovió el fortalecimiento de las organizaciones regionales de la sociedad civil: la Red InterQuorum (Junín), el Comité Coordinador de la ADOSCU (Padre Abad, Ucayali), las organizaciones de base de la FECUDECAVI (Pucallpa, Ucayali), etc. en temas como formalización, elaboración de un plan de trabajo y participación ciudadana.

Finalmente, por medio del trabajo de asistencia técnica, organizaciones de la sociedad civil como FEPROMO (San Martín la organización de la comunidad indígena PAMPAMICHI (Chanchamayo, Junín), la junta Vecinal la Marina (padre Abad, Ucayali), la federación Agraria, y Campesina e indígena de Huanta, Ayacucho, fortalecieron su capacidad de propuesta para la aprobación de iniciativas de emprendimiento económico o de acciones sostenidas para la mejora de sus organizaciones.

A continuación presentamos los logros obtenidos en las regiones del objetivo 1:

San Martín

- Se fortalecieron las capacidades individuales y la participación de las mujeres organizadas, las cuales integraron el equipo técnico del presupuesto participativo. Otras organizaciones participaron como agentes participantes, planteando y defendiendo su propuesta en las asambleas a fin de lograr la priorización de sus proyectos y aparecieron en medios fundamentando su propuesta.
- Las organizaciones de mujeres han elaborado sus planes de trabajo con una visión de futuro, enmarcado en cuatro ejes estratégicos: económico, social, político e institucional. Vale recalcar que la Federación Provincial de Mujeres Organizadas de San Martín - FEPRMO enfatiza su trabajo en el eje político, dicen “si no nos colocamos en puestos de decisión no lograremos mayores cambios”, mientras que la Federación Distrital de Mujeres de Morales - FEDIMO orienta su trabajo a lo económico, sin abandonar el eje político.
- Durante la intervención se logró fortalecer al comité de vigilancia mediante:
 - Acompañamiento para la elaboración de su plan de vigilancia, revisando sus funciones, reflexionando respecto a sus posibilidades y las dificultades que van a encontrar y cómo las enfrentarán.
 - Los ciclos de formación han contribuido a que los integrantes de los comités tengan mayor información sobre la importancia de este mecanismo para una gestión transparente en su localidad.

Junín

- Acompañamiento a los líderes del COVIG Regional 2013, quienes realizan acciones de vigilancia (presentan solicitud, realizan informes) y son motivados para una mejor participación
- Se ha realizado un reporte de vigilancia, el cual tiene como base información oficial (página web del gobierno regional de Junín, Portal de transparencia económica del MEF) e información primaria (Entrevistas con funcionarios involucrados, grupo focal y con funcionarios del gobierno regional de Junín, jóvenes de la Red Interquorum)

Ucayali

- Acompañamiento a los líderes del COVIG Regional 2012, quienes realizan acciones de vigilancia (presentan solicitud, realizan informes) y son capacitados para una mejor participación en el proceso de PP 2013 y las audiencias de rendición de cuentas
- Los miembros del COVIG de Padre Abad realizan acciones de vigilancia
- La Junta Vecinal La Marina, Padre Abad, participa en la elaboración y presentación de perfil de proyectos en el PP 2013.
- Fortalecimiento de una red de vigilancia en Padre Abad, con la participación de la asociación de coccaleros, comerciantes, juntas vecinales, entre otros.
- Se creó una plataforma de sociedad civil a nivel regional para fortalecer su participación en el CCR y PP.

Ayacucho

- Se fortaleció la capacidad de líderes y lideresas a través del asesoramiento y acompañamiento a las organizaciones de la sociedad civil, especialmente de los representantes de sociedad civil ante Consejo de Coordinación Regional de Ayacucho, favoreciendo su participación en el PP 2013, la Vigilancia de las

Proyectos aprobados en el PP 2012 y la elaboración del Plan de Participación Ciudadana 2012 – 2016 de Ayacucho.

- Los procesos de capacitación, especialmente los relacionados a formulación de ideas de proyectos, mejoraron las capacidades de los representantes ante el CCR – Ayacucho, lo que a su vez permitió que intervinieran en la elaboración de propuestas de inversión para la implementación del Plan Regional de Participación Ciudadana de Ayacucho.
- Se promovió la formulación de perfiles de proyectos para la atención de problemáticas específicas de organizaciones de campesinos, indígenas y varones, mujeres y jóvenes afectados por la violencia en la provincia de Huanta, y se elaboraron dos perfiles de proyecto, los cuales fueron incluidos entre los priorizados en el PP 2013 de la provincia de Huanta.

c) **Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos**

Ciclos de Formación

Una estrategia central para el fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil que participa en los procesos regionales y locales de toma de decisiones fueron los talleres de capacitación y la asesoría técnica para preparar mejor a los representantes y líderes de la sociedad civil para su participación en mecanismos existentes y futuros. Los programas de capacitación dirigidos a grupos especiales permitirían también informar mejor y fortalecer las capacidades de poblaciones tradicionalmente excluidas: grupos de mujeres, indígenas y jóvenes.

Los ciclos de formación y asesoría técnica se realizaban semestralmente. En el primer semestre se buscaba preparar mejor a ciudadanos para participar y evaluar el proceso de preparación del presupuesto participativo, que en ese momento del año se iniciaba, capacitando sobre procedimientos, mecanismos, uso y manejo de información; y, posteriormente, evaluación del proceso. En el segundo semestre se fortalecía el conocimiento sobre la elaboración de planes, formulación del presupuesto y vigilancia ciudadana para la mejora de la inversión pública a nivel local.

La convocatoria, los métodos y las tecnologías de los ciclos de formación fueron diferentes según estuvieran dirigidos a un público regional o provincial. En los talleres dirigidos a líderes regionales se utilizaron, además de talleres presenciales, módulos de educación virtual, los cuales usaban tecnologías de información y comunicación para ofrecer educación a distancia, de manera complementaria a los talleres presenciales. La experiencia del GPC ha demostrado que cuando se utiliza la tecnología apropiada las aulas "virtuales" promueven mayor empatía, participación y trabajo en grupo.

En los talleres provinciales únicamente se realizaron talleres presenciales debido al limitado acceso con que cuentan los participantes a internet en muchas zonas del país. Los talleres presenciales siguieron la estructura siguiente: exploración de saberes previos de cada unidad mediante cuestionario de entrada; exposición dialogada de los contenidos de las unidades del curso a cargo del docente; dinámicas grupales y plenarias de análisis, debate y elaboración de productos asociados a cada unidad; diálogo con invitados locales y evaluación de las unidades mediante cuestionario de salida.

Estrategia	Actividad de aprendizaje
Exploración de saberes previos	✓ Responderán un cuestionario en línea de entrada con preguntas asociadas a las cuatro unidades del curso.
Comprensión de lectura de los contenidos del curso	✓ Responderán un cuestionario en línea de salida y calificado con preguntas asociadas a las cuatro unidades del curso ✓ Realizarán un glosario de términos.
Interacción virtual por cada unidad orientada a la argumentación y síntesis de ideas	✓ Participación en los foros de debate.
Actividades colaborativas de resolución de problemas.	✓ Redacción de un trabajo aplicativo grupal o individual.

A lo largo del proyecto se realizaron cuatro módulos o ciclos de formación que convocaban a líderes y lideresas de organizaciones de la sociedad civil de envergadura regional en Ancash, Cusco, Cajamarca, Ayacucho, Loreto, Junín, Ucayali y San Martín; así como a líderes provinciales y distritales en Chavín y San Marcos (Ancash), Espinar y Echarate (Cusco), Baños del Inca (Cajamarca), Huanta (Ayacucho), Nauta (Loreto), Chanchamayo (Junín), Padre Abad (Ucayali) y San Martín-Tarapoto (San Martín).

Para la puesta en marcha de los ciclos de formación se contaba con un equipo que complementaba acciones a fin de garantizar el éxito de las actividades formativas conformado por un coordinador regional, un docente y el equipo del Programa de Participación y Formación de GPC. Se imprimió una dinámica permanente de planificación, ejecución, monitoreo y ajustes de las acciones propuestas.

En concordancia con los objetivos del proyecto y los ejes temáticos propuestos se diseñaron cuatro ciclos de formación que han presentado de manera secuencial los fundamentos de las acciones de concertación y vigilancia ciudadana en torno al Presupuesto Participativo.

Estos fueron:

Ciclo de Formación	Fecha
<i>XVI CF "Presupuesto Participativo Basado en Resultados"</i>	Primer semestre 2011
<i>XVII CF. "La Vigilancia Ciudadana para el Cumplimiento de los Compromisos"</i>	Segundo semestre 2011
<i>XVIII CF. "Como Incidir y Vigilar los Proyectos del Presupuesto Participativo".</i>	Primer semestre 2012
<i>XIX CF. "Mira bien...Para Garantizar Proyectos y Servicios Bien Ejecutados"</i>	Segundo semestre 2012

Para dar cuenta de los resultados de las actividades formativas el proyecto contó con dos instrumentos: Registro de asistencia y participantes aprobados.

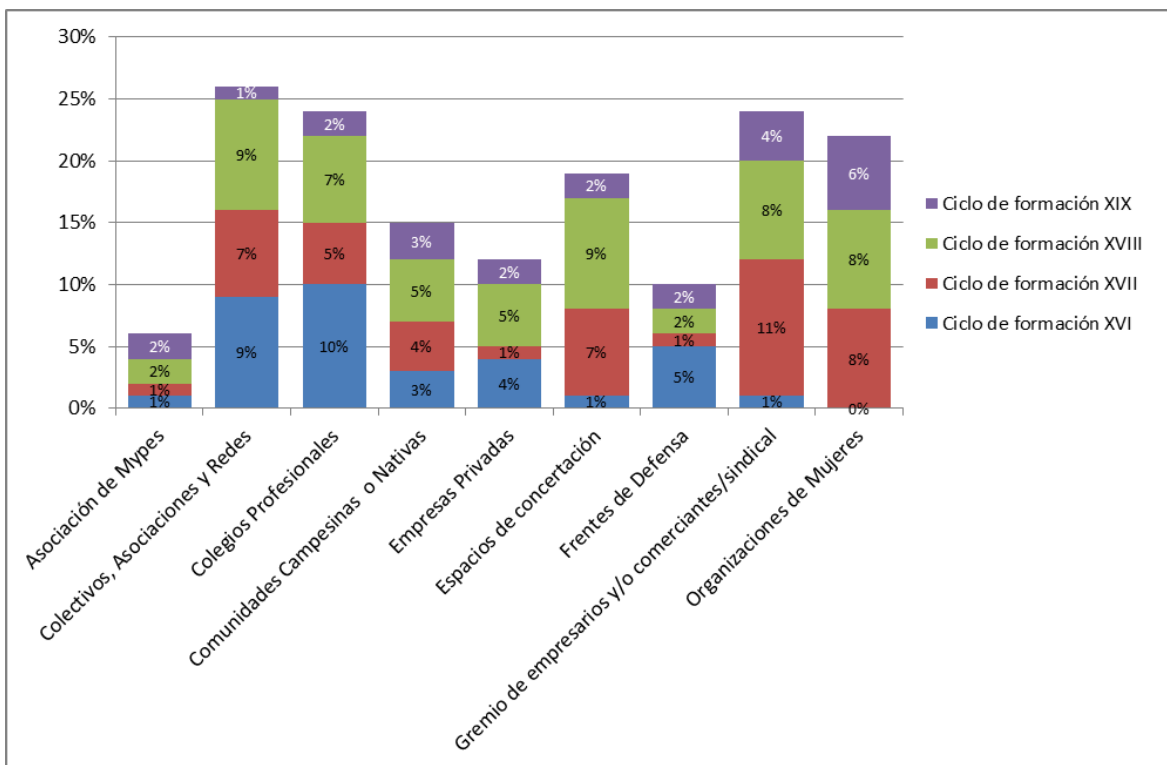
El registro de asistencia recoge el número total de inscritos que participaron **solo de** los talleres presenciales, sea porque no cuentan con el tiempo de participar en todo el proceso o porque viven en una provincia con poco acceso a internet, y de quienes cursaron el ciclo completo.

**Participantes Inscritos en los Ciclos de Formación
(Regional y Provincial)**

Ciclo de Formación	Participantes		TOTALES
	Hombres	Mujeres	
XVI CF “Presupuesto Participativo Basado en Resultados”	415	328	743
XVII CF. “La Vigilancia Ciudadana para el Cumplimiento de los Compromisos”	355	346	701
XVIII CF. “Como Incidir y Vigilar los Proyectos del Presupuesto Participativo”	495	313	806
XIX CF. “Mira bien...Para Garantizar Proyectos y Servicios Bien Ejecutados”	551	529	1080

A nivel regional, las organizaciones de procedencia más importantes están constituido por colectivos, asociaciones y redes de sociedad civil; gremios empresariales y colegios profesionales, lo que se explica por las características de los requerimientos para la participación de organizaciones sociales en el CCR y el Presupuesto Participativo. (Ver cuadro siguiente)

**Participantes Inscritos en los Ciclos de Formación por Tipo de Organización
(Nivel Regional)**

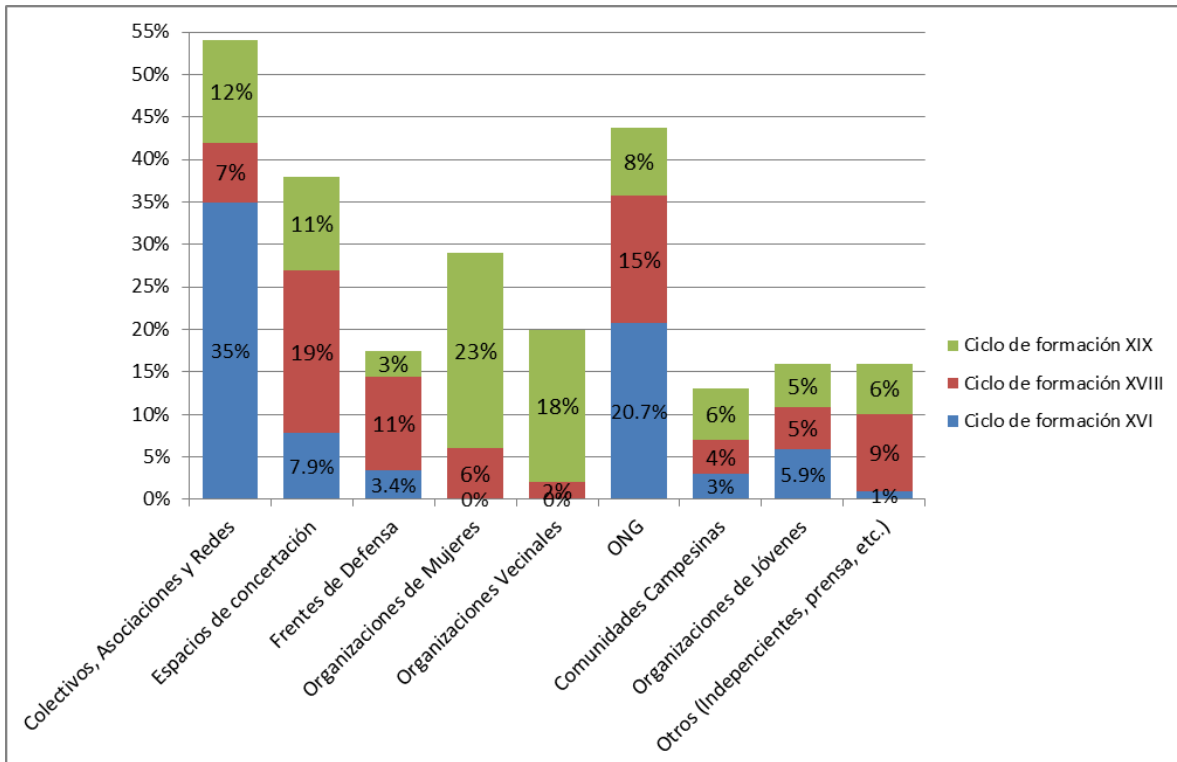


El tipo de organización participante depende de la temática del ciclo de formación. Gremios empresariales y asociaciones de productores interesados en temas de inversión social y fondos concursables (PROCOMPITE) tienen mayor presencia en los Ciclos de Formación XVI y XVIII, contrariamente a la concurrencia de los participantes que provienen de espacios de concertación.

Es importante mencionar que a nivel regional el grado de instrucción de los líderes es superior que al nivel local, debido a su condición profesional. Por otro lado, hubo una presencia sostenida de participantes provenientes de organizaciones de mujeres desde el segundo ciclo de formación hasta el final.

A nivel provincial, se puede apreciar tendencias parecidas. La mayor participación corresponde a líderes y lideresas de colectivos, asociaciones y redes de sociedad civil, seguidos por quienes forman parte de espacios de concertación y ONG. Una particularidad a nivel local es el incremento de la participación de organizaciones de mujeres como se evidencia en las provincias de San Martín, Nauta y Chanchamayo, así como de jóvenes en Huanta. Sin embargo, a este nivel la participación de empresarios y partidos políticos es mínima. (Ver cuadro siguiente)

Participantes Inscritos en los Ciclos de Formación por Tipo de Organización (Nivel Provincial)

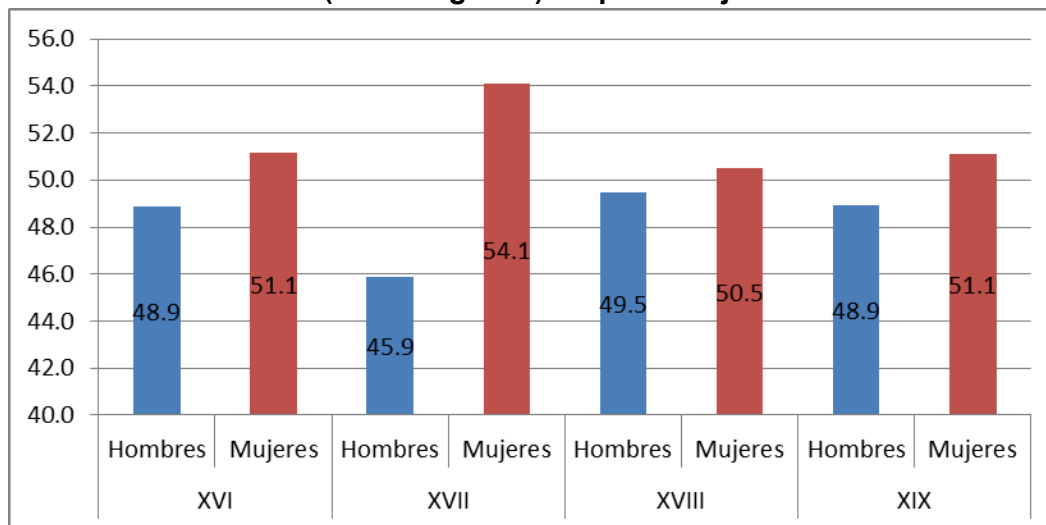


La segunda herramienta utilizada fue el registro de participantes aprobados, el cual nos permitió medir el manejo conceptual de los participantes en cada módulo de formación. Aprobaron los inscritos que realizaron todo el proceso formativo, es decir, los talleres presenciales y las actividades virtuales, y que culminaron con nota aprobatoria. A nivel regional contamos prácticamente con un nivel casi equitativo de aprobados entre ambos sexos.

Sexo	Total	%
Hombre	730	49%
Mujer	760	51%

Desagregado por ciclo de formación, el Ciclo XVII referido a las acciones de vigilancia, fue donde las mujeres alcanzaron un porcentaje mayor de aprobados en comparación con los hombres. Los hombres alcanzan su mejor desempeño en el curso sobre Formulación de Proyectos de Inversión (ciclo de formación XVIII), aunque el porcentaje de mujeres aprobadas continúa siendo mayor.

**Participantes Aprobados en los Ciclos de Formación
(Nivel Regional) En porcentajes**

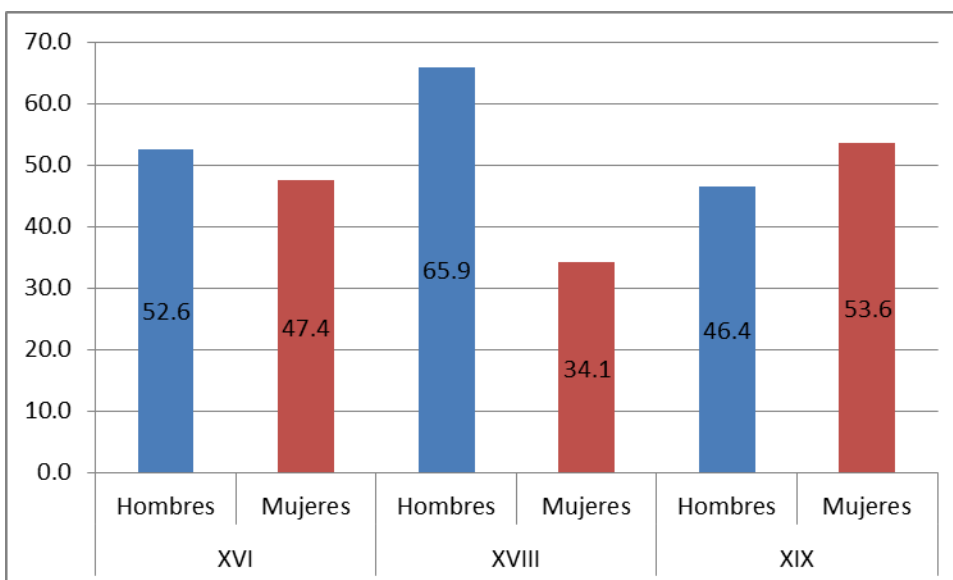


A nivel provincial la tendencia es contraria. Los hombres que concluyen con notas aprobatorias alcanzan el 56% mientras las mujeres representan el 44%, como lo muestra el siguiente cuadro.

Sexo	Total	%
Hombre	445	56%
Mujer	349	44%

Analizando las diferencias por ciclo de formación el Ciclo de Formación XVIII sobre vigilancia ciudadana tuvo un porcentaje de hombres con nota aprobatoria considerablemente mayor que las mujeres. En su lugar, solamente el ciclo de formación sobre fondos concursables (PROCOMPITE y FONIPREL) cuenta con un porcentaje más alto de mujeres con notas aprobatorias.

**Participantes Aprobados en los Ciclos de Formación
(Nivel Provincial)**



Adicionalmente se realizaron dos evaluaciones. Una evaluación externa realizada por IMASEN para medir el impacto del Proyecto en las zonas de intervención del Objetivo 2 (ver sección de anexos), a través de indicadores para conocer el grado de manejo de conocimiento de los líderes / lideresas respecto a los mecanismos de participación, objetivo de la propuesta formativa.

La segunda fue una sistematización de la oferta formativa, realizada al término del segundo año de proyecto, que identificó los cambios metodológicos y conceptuales producidos en base a la demanda regional, así como en los requerimientos para la aplicabilidad de la capacitación por parte de los líderes / as usuarios (ver sección de anexos).

Asistencia técnica

La asistencia técnica nos permitió acompañar de manera dirigida a los representantes de la sociedad civil en el COVIG, CCR, CCL, PP y demás plataformas que fueron promovidos desde ProParticipación.

La asistencia técnica a las organizaciones de la sociedad civil regional y local se concibió como una estrategia para reforzar los conocimientos desarrollados en los Ciclos de Formación y contribuyó a su aplicación en los diferentes mecanismos de participación.

Inicialmente, la asistencia técnica no contó con un diseño metodológico, que permitiera hacer seguimiento de los procesos y reportar los resultados alcanzados con los líderes. Sin embargo, cada región implementó de acuerdo a demanda acciones de acompañamiento y orientación para la participación en los COVIG y el PP.

Fueron tres las etapas en las cuales el proyecto enfatizó el acompañamiento a las organizaciones de la sociedad civil en el presupuesto participativo:

- En la etapa de priorización del PP, el proyecto posibilitó la presentación de perfiles identificados por las propias organizaciones sociales, Padre Abad, San Martín (Tarapoto), Huanta.
- Elección de representantes en los COVIG y los comités técnicos.
- Elaboración de los reportes de vigilancia de los COVIG en Ucayali y Junín

En función a las expectativas de los líderes respecto a la asistencia técnica brindada desde el proyecto, en un segundo momento se diseñó una metodología y una temática que permitió fortalecer sus capacidades. Se implementaron talleres adicionales: "Participa no te quedes" para transmitir conceptos y estrategias para la negociación; estrategias de comunicación para facilitar la negociación y herramientas para el seguimiento de los acuerdos.

Finalmente, se favorecieron estrategias de negociación ciudadana en el marco del PP, promoviendo la formulación de perfiles de proyectos para la atención de problemáticas específicas de las organizaciones de mujeres, jóvenes y comunidad indígena en las provincias de Huanta, San Martín, Padre Abad y Chanchamayo respectivamente.

A continuación presentamos el total de participantes en los talleres y reuniones de Asistencia Técnica durante el 2012.

Cuadro resumen: N° participantes en los talleres y reuniones de Asistencia Técnica a nivel regional y provincial

Ámbito	1° Trimestre N° beneficiarios de la AT	2° Trimestre N° beneficiarios de la AT	3° Trimestre N° beneficiarios de la AT	4° Trimestre N° beneficiarios de la AT
Ucayali	30	36	49	12
Ayacucho	15	45	32	16
San Martín	12	27	53	33
Junín	10	85	48	18

Cuadro resumen: Principales Organizaciones beneficiarias de la Asistencia Técnica

Ámbito	Lista de organizaciones beneficiarias a nivel regional y provincial
Ucayali	<ul style="list-style-type: none"> - Juntas vecinales: La Marina, Vargas Guerra, Tony Tang, Las Palmeras, Nuevo Aguaytía. - Caseríos: Nuevo Porvenir. - Organizaciones indígenas: Fenacoca, OJIKAAPI, CCNN Santa Rosa, Mariscal Cáceres, Yamino. - Instituciones educativas: IEI N° 415. - Redes o espacios: REVIPA, MCLCP, Asociación de Comerciantes de Huipoca. - CCR, CCL, COVIG.
Ayacucho	<ul style="list-style-type: none"> - Frente de Defensa de Ayacucho, CIDE, Unicas, UNSCH, Hatum Ñam, Copucna (organizaciones participantes del PP 2013). - COVIG regional 2013 - Representantes de sociedad civil en el CCR
San Martín	<ul style="list-style-type: none"> - Directiva y bases de la Federación Provincial de Mujeres de San Martín (Fepromo). - COVIG provincial 2012.
Junín	<ul style="list-style-type: none"> - Consejo Regional de la Mujer Junín (CRMJ). - Consejo Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central (Corpisec).

	<ul style="list-style-type: none"> - Central de Comunidades Nativas de la Selva Central (Ceconsec-Chanchamayo). - Red de Ética y Gobernabilidad. - COVIG regional - COVIG Chanchamayo
--	---

Valoraciones de los líderes y lideresas de la sociedad civil sobre las actividades de formación y desarrollo de capacidades

“Lo que más me gustó fue los trabajos aplicativos, porque ahí es donde todo lo que hemos aprendido en el ciclo se ha ido plasmando, lo hemos puesto en práctica.” (Lideresa, participante región San Martín)

“Compartir experiencias con otros compañeros, compartir con más profundidad, se comparte con todos los encuentros y desencuentros que se tienen...” (Líder, participante San Martín)

“... el conocer otras experiencias nos permite identificar el rol de cada actor y plasmar lo que escuchamos de otras organizaciones en nuestras.” (Líder, Cusco)

d) Limitaciones y aprendizajes

Sobre las limitaciones:

- En algunos casos el inestable contexto político local incidió en el retraso del dictado de los ciclos de formación como en San Marcos y Espinar.
- Existieron problemas de tipo logístico y metodológico en la implementación de los talleres provinciales que fueron superados con: mejora en la accesibilidad y periodicidad de las reuniones, La facilitación de talleres en quechua, así como la implementación de metodologías más participativas.
- Se identificaron problemas en el acceso al aula virtual por parte de los líderes y lideresas en algunas regiones, ante lo cual se establecieron algunas jornadas de entrenamiento previo al acceso. En regiones donde se encontraron dificultades a causa de la falta de banda ancha para el acceso a internet se reforzó la modalidad presencial de los talleres.
- Algunos materiales de consulta en los Ciclos de Formación fueron considerados muy complicados para la lectura por los líderes, producto de ello se realizaron ajustes en los contenidos y formatos de los documentos base.

Sobre los aprendizajes:

- El uso de una forma de capacitación con características cíclicas como fue planteado el abordaje del Presupuesto Participativo (atendiendo al ciclo de implementación del presupuesto participativo) permitió establecer etapas secuenciales en el tratamiento del tema, vincularlo con otros ejes temáticos, como democracia participativa, inversión pública, vigilancia ciudadana, entre otros.
- Los Ciclos de Formación son valorados por los líderes y lideresas positivamente como un espacio de encuentro de diferentes actores a nivel regional y nacional. Los líderes se sienten apoyados en su labor porque pueden conocer procesos

similares e intercambiar experiencias con otros líderes. Las actividades formativas constituyeron un espacio de interacción y desarrollo de habilidades para conseguir información importante y enriquecer experiencias.

- Asimismo, los líderes y lideresas valoran la utilidad de participar en procesos formativos que complementan el manejo teórico con herramientas para mejorar el trabajo que desarrollan desde sus organizaciones. En particular, la caja de herramientas para la vigilancia ciudadana tuvo un impacto muy fuerte en los participantes a los ciclos de formación y en la asistencia técnica a los comités de vigilancia.
- Respecto a la asistencia técnica es necesario complementar las actividades de acompañamiento para una participación más eficiente con actividades que permitan fortalecer las dinámicas internas de la organización y la formación de nuevos liderazgos.

3.1.2. Sub Result 1.2: Increased access to information on governmental processes and participatory mechanisms

a) Metas comprometidas

El sub resultado 2 está orientado a incrementar el acceso de información en procesos de gobernabilidad y mecanismos de participación, a través de paquetes informativos compuestos de spots radiales y la impresión y distribución de material impreso: cartillas, brochuer, folletos, etc. El objetivo fue contribuir a difundir en la opinión pública y en los líderes y lideresas sociales la importancia de la participación ciudadana y de las propuestas de GPC al respecto. De esta forma, se complementó el fortalecimiento de la capacidad de propuesta y vigilancia de la sociedad civil de los espacios regionales y locales donde intervino el proyecto.

Sub result	Indicators	Year	Baseline / target	Result (2010 -2012)
Increased access to information on governmental processes and participatory mechanisms.	Number of information packages distributed	2011	6000 copies 6 spots	19200 copies 86 spots.
		2012	2000 copies 2 spots	20000 copies 155 spots.

Productos impresos	Cantidad Producida y distribuida
Participatory Budget Module	1700 copies
Brochure: Citizen participation diagnosis	1000 copies
Citizen Participation and Subnational Governments	8000 copies
Citizen Oversight Module. 4 fascicle	4000 copies
Brochure; Deepening the Decentralization Reform: Agenda for the New Government	1000 copies
Brochure: fiscal decentralization	2000 copies
Poster: Lo que todo ciudadano debe saber sobre la vigilancia del presupuesto participativo	1500 copies
Brochure: Advocacy and to monitor's tools. – CF XVIII	1500 copies

Brochure: Participa, no te quedes. Comunicación y negociación para la acción ciudadana. Fascículo 1	1500 copias
Brochure: Participa, no te quedes. Comunicación y negociación para la acción ciudadana. Fascículo 2	1500 copias
Brochure: Participa, no te quedes. Comunicación y negociación para la acción ciudadana. Fascículo 3	1500 copias
Aportes para relanzamiento de mecanismos de participación ciudadana más eficaces	3000 Brochure
Cartilla “Aportes para el relanzamiento de mecanismos de participación ciudadana más eficaces”	2,000 copias
“Mira bien... para garantizar proyectos y servicios bien ejecutados” Fascículo 1	1500 copias
“Mira bien... para garantizar proyectos y servicios bien ejecutados” Fascículo 2	1500 copias
Pliego “Buena Práctica de Vigilancia Ciudadana: San Martín”	1500 copias
Pliego “Buena Práctica de Vigilancia Ciudadana: Padre Abad, Ucayali	1500 copias
Pliego “Buena Práctica de Vigilancia Ciudadana: Huanta, Ayacucho ”	1500 copias
Pliego “Buena Práctica de Vigilancia Ciudadana: Nauta, Iquitos.	1500 copias

b) **Logros**

- Se produjeron y emitieron 217 programas radiales y 19 microprogramas radiales².

Producto Comunicativo (Provincial)	Cantidad Producida y Emitida
Radio programas: <ul style="list-style-type: none"> • Programa Haykapikaman Suyasun – Huanta • Nuestra Voz – Padre Abad • Promoviendo la Participación Ciudadana, Radio Interactiva - Tarapoto. 	217
Microprogramas - Chanchamayo	19

Otros logros importantes fueron:

- Los estudios permitieron identificar un estado de la cuestión de los espacios y mecanismos de participación ciudadana, así como las características actuales de la participación de las organizaciones de la sociedad civil, identificando tendencias, limitaciones, así como demandas de cambio normativos y de acompañamiento.

² El proyecto marcó una diferencia entre spots, programas radiales y microprogramas basado en el tiempo mínimo de duración. De ahí que, por spots se entiende un contenido comunicativo con duración no mayor a los 30 segundos. Mientras que la diferencia entre programa radial y microprograma corresponden a los 45 minutos o más para el primero y de 5 a 15 minutos como máximo para el segundo.

- Se emplearon diversos materiales para la difusión de propuestas y experiencias locales de participación ciudadana (para un detalle sobre las publicaciones consultar el cuadro “*Productos Impresos*”), permitiendo su uso y difusión en las diversas actividades del proyecto. Producto de la alta demanda de información a lo largo del proyecto las metas iniciales fueron largamente superadas.
- Se logró mayor presencia del tema de participación ciudadana y transparencia de la gestión pública en los medios de comunicación. Los programas radiales trataron a profundidad y de manera continua temas ligados a los procesos de capacitación e incidencia, favoreciéndose así la vocería de líderes y lideresas comprometidos con las acciones de vigilancia social.
- Se fortalecieron las acciones de difusión e incidencia a nivel local, con la utilización de formatos comunicativos radiales y de prensa escrita en momentos claves de negociación con sus autoridades locales, por ejemplo en la etapa de priorización de proyectos o de aprobación de normas que favorecen la participación ciudadana.
- La difusión de las actividades realizadas por el proyecto y la intervención de los líderes y lideresas de los comités de vigilancia, CCR y CCL, brindaron visibilidad a sus acciones y permitieron fortalecer alianzas con la propia sociedad civil y posicionar liderazgos en torno a los temas tratados.
- Se logró visibilizar experiencias exitosas de participación ciudadana a nivel local referidas a participación e incidencia de las organizaciones de mujeres en el PP Provincial de San Martín; y participación y negociación de un proyecto promovido por las organizaciones juveniles de Huanta y Acción de negociación de una organización vecinal en Padre Abad.

c) **Análisis de las estrategias, metodologías instrumentos**

El proyecto planteó como estrategia la realización de algunos estudios para la identificación de características y tendencias de la sociedad civil en los diversos espacios de participación. Por ello se realizaron estudios sobre los diversos mecanismos de toma de decisión como el presupuesto participativo, los consejos regionales de educación que sirvieron, también, como insumo para el desarrollo de las estrategias formativas y de incidencia.

Las acciones de difusión fueron implementadas de manera complementaria a las de formación y de incidencia, que forman parte del programa y que se llevan adelante en el nivel local y regional. En ese sentido se desarrollaron un conjunto de herramientas comunicativas orientadas al fortalecimiento de los liderazgos regionales y locales, la difusión de acciones y la sensibilización de la opinión pública en torno a la participación ciudadana.

Se puso especial atención a los mecanismos como el presupuesto participativo, los consejos participativos sectoriales, los CCR y CCL. En la medida que el público objetivo principal eran los líderes sociales, se utilizaron formatos amigables en las cartillas para la difusión de la importancia y efectividad de la participación ciudadana. En cuanto a la población en general, el principal instrumento son los programas radiales y el impacto mediático de los foros en el nivel regional y local.

d) **Limitaciones y aprendizajes.**

Sobre las limitaciones.

- Inicialmente los materiales tenían formatos un tanto ampulosos y no se entregaban de manera oportuna, lo cual fue mejorando con el desarrollo de los ciclos de formación.
- Dificultades en la producción de los programas de radio. No fue concebido como una estrategia sino como un complemento, y más bien se fue implementando con el transcurso del tiempo.

Sobre los aprendizajes.

- Fue positivo contar con un conjunto de estudios que sirvieron para dar cuenta de las tendencias actuales de los procesos participativos y contar con mayor precisión en los objetivos y estrategias utilizadas por la sociedad civil para la mejora de los espacios participativos.
- Contar con estrategias que permitían una mayor información y debate en relación a los mecanismos de participación también permitió que las estrategias de incidencia a nivel regional y local puedan ser parte de la agenda pública y por tanto contar con mayor respaldo en el proceso de propuesta y negociación con las autoridades.
- Fue un acierto de las acciones programadas realizar un conjunto de mejoras en los materiales gráficos y en los espacios de radio para brindar de manera amigable información oportuna para la comprensión de los temas que fueron promovidos desde el proyecto.

3.1.3. Sub resultado 1.3: Mayor eficacia de los mecanismos participativos en promover el mejor suministro de bienes y servicios por los gobiernos

a) **Metas comprometidas.**

Este sub resultado, es el que ha mostrado los mayores retos en el proyecto, pues en un contexto adverso a la mejora de los espacios de participación y del propio proceso de descentralización, se tuvo que afinar y cambiar los resultados previstos.

Sub result	Indicators	Year	Baseline / target	Result (2010-2012)
------------	------------	------	-------------------	--------------------

Increased effectiveness of participatory mechanisms in promoting delivery of governmental goods and services	Percentage increase of the implementation of agreements related to the Participatory Budget	2011	+ 5%	No aplica.
		2012	+10%	
	Percentage increase of budget expenditure ³	2011	+10%	Ayacucho:-25% Junín: 15% San Martín: 17% Ucayali:- 4%
		2012	+20%	Ayacucho: 90% Junín: 67% San Martín: 37% Ucayali: -5%

El indicador "Percentage increase of the implementation of agreements related to the Participatory Budget" fue re-evaluado por el equipo como una variable externa que no depende de las actividades del proyecto, optándose por modificarla. El nuevo criterio utilizado para el año 2012 es número de proyectos concertados en el presupuesto participativo. Al respecto se consiguió el siguiente resultado.

Sub result	Indicators	Year	Baseline / target	Result (2010-2012)
Increased effectiveness of participatory mechanisms in promoting delivery of governmental goods and services	Number of project agreements related to the participatory Budget	2012		93 regionales 23 provinciales

Sobre el indicador de aumento del gasto de inversión en los gobiernos regionales tenemos que el año 2012 el gasto realizado por los gobiernos regionales de Ayacucho, Junín y San Martín, aumentaron de manera significativa, en cambio el de Ucayali disminuye en los dos años de manera consecutiva. Ver cuadro adjunto.

EJECUCIÓN DEL GASTO DE INVERSIÓN PÚBLICA EN GOBIERNOS REGIONALES (en nuevos soles)

Gobiernos Regionales	Gasto Devengado 2010	Gasto Devengado 2011	Gasto Devengado 2012	Percentage increase of budget expenditure (2011/2010)	Percentage increase of budget expenditure (2012/2011)
GR AYACUCHO	182,872,352	137,599,146	261,454,066	-25%	90%

³ Para consultar las fórmulas de los cálculos ver anexo.

GR JUNÍN	127,196,391	146,881,695	245,459,911	15%	67%
GR SAN MARTIN	222,132,188	260,474,434	357,312,459	17%	37%
GR UCAYALI	142,468,571	136,459,522	129,676,773	-4%	-5%

Fuente: SIAF, MEF

Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

b) Logros

Logros a nivel nacional.

- 1) La Comisión de Descentralización del Congreso de la República incorporó modificaciones a los artículos referidos a participación ciudadana en el Dictamen Aprobatorio de la Modificación de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (Julio, 2012), recogiendo las propuestas formuladas por la sociedad civil.
- 2) Se cuenta con una interlocución permanente con la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros y con la Comisión de Descentralización del Congreso de la República respecto de la mejora de mecanismos de participación ciudadana y de la gestión del Estado.
- 3) Se consolidaron alianzas con otras redes sociales para promover mejoras en los mecanismos de participación ciudadana. Asimismo, se incidió en la agenda de los parlamentarios que integran la Comisión de Descentralización del Congreso de la República.
- 4) Se consolidó un espacio de instituciones de la sociedad civil para fortalecer al Grupo de Reforma del Estado.
- 5) Se consolidó una dinámica de trabajo compartida con la REMURPE para impulsar procesos de incidencia sobre propuestas de reforma de la LOGR y la LOM.
- 6) Se colocó nuevamente en la agenda pública el tema de la participación en diversas organizaciones de la sociedad civil.
- 7) Se fortalece la capacidad de propuesta de los colectivos de sociedad civil involucrados en mejorar la normatividad de los gobiernos regionales y locales en temas de participación y vigilancia ciudadana.

Logros a nivel regional y local

- 1) Se consolidó la institucionalización de los espacios de participación a nivel regional y local:
 - o En San Martín, Ucayali y Junín, se constituyeron alianzas importantes con organizaciones de mujeres: FEPRMO y FEDIMO en el caso de San Martín; la Organización Regional de Mujeres Indígenas de la Región Ucayali - ORDEMI, la Asociación de Mujeres Chanchamayo, en Junín: la Mesa de Diálogo de la Mujer en Huancayo, Red Interquorum. A su vez se promovieron actividades como la elaboración de un observatorio referido al Plan de Incentivos Municipales desde la Red de Ética y gobernabilidad; se fortaleció la participación de las lideresas en los comités de vigilancia; así como de las mujeres representantes de la sociedad civil en los CCR y CCL.

- o Se fortaleció el protagonismo y liderazgo de las mujeres y jóvenes en los presupuestos participativos y comités de vigilancia provincial.

Ucayali

- o El Consejo Regional reconoció al Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo 2012 en sesión extraordinaria del 28 de diciembre, mediante la aprobación del Acuerdo Regional N° 0216-2011-GRU/CR. También recomendó al Ejecutivo Regional que brinde los recursos que sean necesarios para su funcionamiento.
- o Se elaboró y presentó una propuesta de ordenanza para mejorar la participación de la sociedad civil en el CCR y el funcionamiento del espacio. Propuesta respaldada por el actual Consejero Delegado.
- o Se conformó la Asamblea de Delegados de la Sociedad Civil de Ucayali (ADOSCU)

Junín

- o El Comité de Vigilancia logra su reconocimiento a través de una Resolución Ejecutiva Regional. Aunque el documento no señala las facilidades que solicita el COVIG para el cumplimiento de su función, el GR y los funcionarios les están facilitando su labor, lo cual se expresa en la entrega detallada de la información del Proceso de Presupuesto Participativo 2013, incluyendo las actas de los talleres realizados, así como de las reuniones con el Equipo técnico y el Consejo Regional.
- o Se realizó un reporte de vigilancia el cual tiene como base información oficial (página web del gobierno regional de Junín, MEF) e información primaria (Entrevistas con funcionarios involucrados y grupo focal con funcionarios del gobierno regional de Junín, jóvenes de la red interquorum)

San Martín

- o El Comité de Vigilancia logra su reconocimiento a través de una Resolución Municipal Provincial. El documento señala las facilidades para el cumplimiento del Comité de Vigilancia del PP 2013, recogiendo gran parte de la propuesta formulada desde el proyecto.

2) Se formularon y aprobaron un conjunto de propuestas para la mejora de la ejecución de los Presupuestos Participativos

Ucayali

- o Aprobación de un reglamento del PP que recoge dos aspectos de la propuesta presentado por la sociedad civil: la multianualidad de la norma (el reglamento regirá para el PP 2013 y 2014) y la participación de 03 representantes de la sociedad civil en el Equipo Técnico Regional.

3) Se formularon y aprobaron propuestas para mejorar los mecanismos de participación ciudadana a nivel regional:

Ayacucho

- o Se cuenta con un Plan regional de participación ciudadana, que recoge los aportes de diversos sectores sociales y de funcionarios del Gobierno Regional. La propuesta se encuentra lista para su aprobación por el Consejo Regional y cuenta con opinión favorable de la Oficina de Asesoría Jurídica, presupuesto y las comisiones correspondientes.

c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos

Las metas formuladas por el proyecto plantearon cambios sustanciales en el ejercicio de los mecanismos de participación y vigilancia ciudadana en torno al presupuesto participativo como premisa para la mejora del presupuesto público a nivel regional y local. Lamentablemente el contexto nacional y regional se mostró adverso a mejoras democráticas, además de las propias debilidades de una sociedad civil con mayores restricciones para su liderazgo y capacidad de propuesta. Este proceso explica por qué las estrategias se centraron en fortalecer las plataformas de sociedad civil y mejorar las condiciones de la participación dentro de la normatividad vigente como una plataforma mínima de acción.

Este cambio, en las estrategias a utilizarse, privilegió acciones de fortalecimiento para la negociación, generación de alianzas y cabildeo de los propios líderes y lideresas sociales. En esta perspectiva el éxito en los cambios normativos para la mejora de los espacios participativos a nivel regional y local se basó en:

- 1) Fortalecer capacidades desde una plataforma de sociedad civil para mejorar recursos para la negociación. Esto planteo la promoción de los líderes o lideresa más representativos en los espacios de toma de decisiones como en los CCR, CCL o en los COVIG. Asimismo, se promovió con ellos, y desde sus espacios, el cabildeo a actores claves: Consejo Regional y Concejo Municipal, en diálogo directo con argumentos técnicos y normativos para fundamentar las propuestas promovidas desde sociedad civil.
- 2) Las alianzas con líderes que participan en el equipo técnico local de los espacios de participación así como una constante interlocución con consejeras (os), regidores y funcionarios claves (Gerencia de Planeamiento, Consejeros Delegados)
- 3) Otra estrategia desarrollada fue el involucramiento del equipo técnico del proyecto con el objetivo de garantizar el acompañamiento y respaldo técnico a las acciones de los líderes que formaban parte de los espacios de participación.

d) Limitaciones y aprendizajes

- 1) La plataforma de la sociedad civil conformada para relanzar la agenda descentralista y participativa tiene la suficiente fuerza para poner el tema en la agenda pública nacional o en un sector significativo de autoridades o representantes políticos.
- 2) Hay un contexto adverso a la descentralización y a la participación ciudadana en el país. Por un lado, las reformas han perdido fuerza y se han desgastado; por otro, el Gobierno nacional no tiene mayor interés en considerar la participación como una dimensión fundamental de la reforma y modernización del Estado.
- 3) En Ucayali existe poco interés de las autoridades por revisar y discutir la propuesta de ordenanza que reglamenta el funcionamiento del CCR y mejora las condiciones de la participación de los representantes de la sociedad civil.
- 4) En San Martín, las autoridades provinciales son poco permeables a la ordenanza del COVIG, pues consideran que la resolución de reconocimiento es suficiente.
- 5) En Junín, el Consejo Regional no tiene la fuerza suficiente para ejercer sus funciones legislativas y cede esa función al presidente regional, quien adquiere un peso excesivo.
- 6) En Ayacucho, la Gerencia de Presupuesto y Planeamiento del GR no da valor a la participación ciudadana en la gestión pública. Se necesita un mayor diálogo tanto con el gerente como con los funcionarios de la gerencia para que no obstaculicen el desenvolvimiento de los diferentes espacios de participación.
- 7) En el ámbito regional existen limitaciones para la negociación con autoridades y funcionarios que se muestran poco permeables a generar mayores espacios de concertación y vigilancia ciudadana sobre su labor. Tal es el caso de algunos presidentes regionales que prefieren generar un vínculo más populista con la ciudadanía.

3.2. ANALISIS DE LOS RESULTADOS Y METAS DEL OBJETIVO 2

Resultados

El Objetivo 2 está orientado al “Mejor desempeño de los gobiernos locales mediante mecanismos de vigilancia ciudadana constructivos”. Este objetivo tiene a su vez 5 sub-resultados:

Sub resultado 2.1: Mayor acceso a información resultante de actividades de vigilancia a nivel local y regional.

Sub resultado 2.2: Sensibilización y capacitación de líderes de la sociedad civil en mecanismos de vigilancia del presupuesto participativo.

Sub resultado 2.3: Participación de mujeres y comunidades indígenas en la determinación de las necesidades comunales y negociar financiamiento con gobiernos locales y empresas.

Sub resultado 2.4: Mayor transparencia y rendición de cuentas de la gestión de los gobiernos y las industrias extractivas.

Sub resultado 2.5: Mayores espacios de diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, gobiernos subnacionales e industrias extractivas.

3.2.1. Sub resultado 2.1: Mayor acceso a información resultante de actividades de vigilancia a nivel local y regional

a) **Metas comprometidas**

Cada sub-resultado está compuesto por logros o resultados específicos que son medidos por metas e indicadores comprometidos.

Logro esperado 1: Elaboración y difusión de reportes, estudios y boletines de vigilancia, cartillas y otros materiales comunicacionales. Así mismo, producción de programas radiales.

Indicador 7.1: Elaboración y difusión de reportes y boletines regionales
Indicador 7.2: Elaboración y difusión de reportes y estudios nacionales
Indicador 7.3: Producción de programas radiales
Indicador 7.5.1: Elaboración y difusión de sistematizaciones
Indicador 7.5.3: Producción y difusión de videos
Indicador 7.5.4: Elaboración e implementación de otros medios de difusión

Logro esperado 2: Posicionamiento de la Purita Energía Colectiva como marca de la participación y la vigilancia ciudadana.

Indicador 7.5.2: Elaboración de productos comunicacionales e implementación de campañas comunicacionales

b) Logros alcanzados

Logro alcanzado 1:

- 1) Se incrementó el acceso a la información sobre el presupuesto público, el canon y las industrias extractivas, de los líderes y lideresas regionales y locales, como lo demuestran las encuestas realizadas por IMASEN y el Grupo Propuesta Ciudadana a líderes, lideresas y la población en general. La campaña de la Purita Energía Colectiva facilitó la transmisión de la información más eficaz.

“Existe un impacto positivo y estadísticamente significativo en aquellos indicadores que tienen que ver con la información sobre el canon, el nivel de conocimiento del canon y la forma de invertirlo, aspectos que están muy relacionados con el eje del programa”. (IMASEN. Evaluación de impacto. Conclusiones.)

Testimonio de Rosa Eloísa Pisado. Vicepresidenta de la OSB “Las Nautinas”

“Cuando regreso de la reunión le pregunto a mi esposo, le digo: “¿Usted sabe cuánto de plata entra en el canon petrolero?” – “No”, me dice, “¿para las Municipalidades?”, “No”, “¿Y usted?” – “Sí”, le digo, “Nosotros nos estamos capacitando en eso. Entra un aproximado de ocho millones” - “¿Y para qué?” – “Un aproximado de ocho millones para inversiones públicas. Con eso están haciendo las calles”. Entonces él se queda mirando - “¿y cómo sabes?” – “Para eso vamos, a aprender”, le digo, - “De aquí usted va a ser una futura regidora, o sea usted sabe más que las regidoras” - “Estamos aprendiendo”, le digo yo, “A eso vamos”. Por eso le gusta que yo venga, eso él ve”.

“ ... Uno va a aprender en las reuniones. Como yo les digo a mis compañeras: “Hay que comentar con el esposo. Entonces ahí se dan cuenta que sí están haciendo algo bueno, capacitarte; pero si usted no comentas, no compartes con él, entonces piensa mal, ya no te quiere mandar. Entonces yo todo lo que hago, las cosas buenas o malas que me pasan yo le comento”. (Entrevista realizada por Juan José Ccoyllo. Grupo Propuesta Ciudadana)

- 2) Se produjeron numerosas y diversas apariciones de las actividades del Proyecto en medios: diarios, agencias de noticias, páginas web, redes sociales, etc.
- 3) El Grupo Propuesta Ciudadana – GPC elaboró y difundió reportes y estudios nacionales, reportes y boletines regionales, y otros productos comunicacionales.
- 4) GPC elaboró sistematizaciones de las acciones de vigilancia de organizaciones sociales y de participación organizaciones de mujeres en los concursos del fondo Procompite. Asimismo elaboro videos de estas experiencias de participación y vigilancia, este material sirvió para las acciones de formación a líderes y lideresas.
- 5) GPC público y difundió reportes sociales elaborados por organizaciones de vigilancia de obras públicas.

Publicaciones y materiales comunicativos

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
Nacional	Reportes nacionales: <ul style="list-style-type: none"> ● <i>Reporte nacional de vigilancia de industrias extractivas 17. Balance 2012</i> ● <i>Reporte nacional de vigilancia de industrias extractivas 16. Primer semestre 2012</i> ● <i>Reporte nacional de vigilancia de industrias extractivas 15. Balance 2011</i> ● <i>Reporte nacional de vigilancia de industrias extractivas 14.</i> ● <i>Reporte nacional de vigilancia de industrias extractivas 13. Balance 2010</i> 	<p>1500</p> <p>2500</p> <p>3000</p> <p>2500</p> <p>2500</p>	Información y análisis sobre los ingresos que generan las industrias extractivas y su distribución, transparencia y uso, a nivel sub nacional
	Reportes regionales: Primer semestre 2012, Balance 2011 y Balance 2010 en: <ul style="list-style-type: none"> ● Ancash ● Arequipa ● Cajamarca ● Cusco ● Ica ● La Libertad ● Loreto ● Moquegua ● Piura 	<p>4500</p> <p>2000</p> <p>2000</p>	
	Otros reportes nacionales: <ul style="list-style-type: none"> ● <i>Evaluación de la transparencia del Programa minero de solidaridad con el</i> 		

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
	<p><i>pueblo y los Fondos sociales. Reporte Nacional 5.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Ranking de transparencia de la gestión de las compañías mineras del aporte voluntario. N° 4 ● <i>Evaluación de portales de transparencia de los gobiernos regionales</i> <p>Otros reportes regionales: <i>Evaluación de la transparencia del Programa minero de solidaridad con el pueblo y los Fondos sociales.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Ancash ● Cajamarca <p>Estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● <i>Análisis de los ingresos generados por las nuevas medidas tributarias al sector minero. La regalía minera modificada, el impuesto especial a la minería y el gravamen especial a la minería</i> ● <i>Viabilidad y diseño del plan de acción de la Comisión multisectorial en materia de descentralización fiscal</i> ● <i>Evaluación de los cambios al Sistema nacional de inversión pública (SNIP) que implementa el Ministerio de economía y Finanzas.</i> <p>Notas de Información y análisis (NIA): 2013. Evaluación del gasto de inversión pública 2012 2012. Ejecución de inversiones en el primer semestre 2012.</p> <p>EITI Estudios tipo EITI regionales con datos actualizados hasta 2010.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Ancash ● Cajamarca ● Cusco ● Loreto <p>Estudios tipo EITI regionales con datos actualizados hasta 2011.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Ancash ● Cajamarca 	<p>2500</p> <p>2000</p> <p>Web GPC</p> <p>2000</p> <p>1500</p> <p>Web GPC</p> <p>4000</p> <p>Digital</p>	<p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p>Estudios de conciliación a nivel departamental</p>

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
	<ul style="list-style-type: none"> • Cusco • Loreto <p>Bifolio/Cartilla informativo de la EITI – Perú</p> <p>Otros materiales:</p> <p>Cartillas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cartilla: <i>Los fondos sociales. Balance al 2011</i> • Cartilla: <i>ABC de la minería en el Perú</i> • Cartilla: <i>ABC de los Hidrocarburos en el Perú</i> <p><i>Cartilla informativa. Conciliación de los ingresos y gastos por canon y regalía minera</i> Ancash. Minería Cajamarca. Minería Cusco. Minería y gas Loreto. Petróleo</p> <p>Publireportajes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aporte voluntario (Nacional, Ancash y Cajamarca) • La EITI en el Perú <p>Sistematización: <i>Participación y vigilancia ciudadana con Purita Energía Colectiva</i></p> <p>Video: <i>Experiencias con purita energía colectiva</i></p> <p>Comics (bifolios):</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Experiencias de Comités de Vigilancia con Purita Energía Colectiva”</i> (San Marcos, Nauta y Baños del Inca) • <i>Experiencias de Organizaciones de Mujeres Procompite</i> (Echarati) <p>Material publicitario e informativo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Billeteras: <i>¡Tu dinero del canon! Cuídalo</i> • Billetes con información sobre el presupuesto de inversiones de gobiernos locales 	<p>4000</p> <p>2000</p> <p>6000</p>	<p>Experiencias exitosas de vigilancia y participación de mujeres</p> <p>Material publicitario de vigilancia de obras y participación de mujeres</p> <p>Material publicitario de presupuesto</p>

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
	<ul style="list-style-type: none"> ● Billetes con información sobre transferencias a los gobiernos locales por canon ● Billetes con información de obras de inversión ejecutadas por los gobiernos locales ● Tarjetas (forma de tarjeta de crédito) con información sobre el canon <p>Stickerts Chalecos con el logo de Proparticipación Bolsas con el logo de ProPartición</p> <p>Materiales comunicacionales para la Feria de la PEC: Juegos para aprender:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Rompecabezas gigantes sobre proyectos de inversión ● Chapa tu canon ● Gestiona tu proyecto de inversión. <p>Eventos: Seminario transparencia de las industrias extractivas y gobierno abierto en el Perú y América latina</p> <p>Apariciones en medios: Diarios El Comercio, Gestión, Plataformas en internet La Mula.Pe, portal institucional de los gobiernos regionales,</p> <p>Agencias Andina,</p> <p>Periódicos virtuales El Jurado</p> <p>Páginas web y redes sociales de GPC: http://www.propuestaciudadana.org.pe/ https://www.facebook.com/propuesta.ciudadana?ref=ts&fref=ts http://www.facebook.com/PuritaEnergiaColectiva?ref=ts&fref=ts</p>		<p>e industrias extractivas</p> <p>Material publicitario</p> <p>Seminario con la participación del Estado peruano y las empresas</p>
Ancash	<ul style="list-style-type: none"> ● Reporte social de vigilancia San Marcos ● Reporte social de vigilancia Chavin de Huantar ● Boletín N°. 6: <i>Canon Minero y universidades públicas de Ancash</i> 		

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
	<ul style="list-style-type: none"> Boletín N°. 5: <i>Gestión Presupuestal de los distritos de San Marcos y Chavín de Huantar.</i> (Actualización a setiembre 2012) Boletín N° 4: <i>Transferencia de canon minero al Gobierno Regional de Ancash y a 276 gobiernos locales</i> 		
Cajamarca	<ul style="list-style-type: none"> Reporte social del comité de vigilancia del presupuesto participativo del distrito de Baños del Inca 		
Cusco	<ul style="list-style-type: none"> Reporte Social de vigilancia Espinar “Experiencia de Vigilancia de Obra en el Distrito de Espinar”. Reporte social de vigilancia “Vigilancia de obras en el distrito de Santa Ana” Boletín: <i>Balance de proyectos priorizados en el presupuesto participativo (PP) 2012 y el presupuesto institucional de apertura (PIA) del Gobierno Regional Cusco</i> 		
Loreto	<ul style="list-style-type: none"> Reporte social de vigilancia Nauta Boletín: <i>Conociendo la homologación del canon petrolero</i> Materiales adicionales: <ul style="list-style-type: none"> Laminas del saber (10). Información básica sobre industrias extractivas, vigilancia y presupuesto. Se distribuyó en el XIX ciclo de formación y en las pizarras que se encuentran en las 6 comunidades en el ámbito del distrito de Nauta; en Iquitos, a los periodistas y consejeros regionales. Periódico “EL OBSERVADOR CIUDADANO” (3 números) Información sobre vigilancia ciudadana, presupuesto participativo, organizaciones de mujeres y notas (“conociendo a las comunidades”) dirigida a la sociedad civil de Nauta, los medios de comunicación local, líderes comunales y las comunidades nativas (Miguel Grau, Amazonas, Puerto Prado, 		

Región	Publicaciones	N° ejemplares	Descripción
	9 de Octubre, San Regis y Santa Cruz). En Nauta, el periódico sirvió como insumo noticioso para Radio Ucamara, Radio Ayahuasca y Radio Nauta.		

6) Se produjeron y emitieron programas radiales en los distritos de intervención del proyecto.

Programas radiales

Región	Número de programas, eventos y temas	Emisiones	Impacto
Ancash	<p>Programa radial <i>Desarrollo y participación</i> Horario: domingos Conducción: Karina Soto (comunicadora) y Dante Cruz (coordinador regional) Descripción de principales segmentos del programa:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>La voz eres tú.</i> Preguntas al público. • <i>Conociendo nuestros recursos.</i> Información en lenguaje sencillo 	<p>Numero de emisiones: semanal</p> <p>4 emisiones al mes. 88 emisiones en total.</p> <p>Periodo: enero 2012 – Diciembre 2013.</p>	<p>Comunidades sensibilizadas e informadas en temas sobre presupuesto participativo, vigilancia, canon, Procompite, proyectos, comité de vigilancia del PP, comité de obra, información pública</p> <p>Espacio de publicidad a las acciones realizadas por miembros de organización de mujeres, comités de vigilancia, dirigentes de juntas de agua, coordinador regional y asesor técnico de Participación, Gerente municipal de planificación y presupuesto</p> <p>Espacio de comunicación con la población</p>
Cajamarca	En la primera etapa del proyecto se produjo un programa radial, el cual era grabado.	Numero de emisiones: semanal	Población informada sobre los temas de participación y vigilancia ciudadanas

Región	Número de programas, eventos y temas	Emisiones	Impacto
	En la última etapa, la difusión de la información se realizó mediante entrevistas en espacios noticiosos locales de Cajamarca.	4 emisiones al mes. 44 emisiones en total. Periodo: enero 2012 – Diciembre 2012.	Las entrevistas pactadas en otros medios sirvieron para difundir la campaña comunicacional y se posicionó la marca Purita Energía Colectiva
Cusco	<p>Programa radial <i>Vigila La Convención</i> Horario: Jueves de 9:00 a 10:00 am. Radio <i>Quillabamba</i></p> <p>Conducción: Sheyla Román (comunicadora) y Sarina Bornaz (facilitadora), con el apoyo de Roberto Castro y Washington Andia (miembros de comité de vigilancia)</p>	<p>Numero de emisiones: semanal</p> <p>4 emisiones al mes. 88 emisiones en total.</p> <p>Periodo: enero 2012 – Diciembre 2013.</p>	Comunidades informadas sobre la campaña de la Purita energía colectiva – PEC y en temas sobre habeas data, Procompite, vigilancia ciudadana y participación ciudadana
	<p>Programa radial <i>Mujeres Avanzando Juntas</i> Horario: cada miércoles de 17:00 a 18:00 Radio <i>Urusayhua</i> (Echarate)</p> <p>Conducción: Sheyla Román, Yolanda Castro y Luz Fedia Portilla</p> <p>Segmentos del programa radial: <i>La purita energía colectiva responde</i>. Concurso de preguntas y respuestas para los oyentes. Premios: polo, billetera canon o infografías.</p>	<p>Numero de emisiones: semanal</p> <p>4 emisiones al mes. 88 emisiones en total.</p> <p>Periodo: enero 2012 – Diciembre 2013.</p>	<p>Población informada sobre la campaña de la Purita energía colectiva y en temas sobre Plan de desarrollo concertado, presupuesto participativo, acceso a la información, situación de la organización de AMEDE</p> <p>Lideresas conducen el programa radial</p>
	<p>Programa radial <i>Vigila Espinar</i></p>	<p>Numero de emisiones: semanal</p>	Población informada sobre la campaña de la Purita energía colectiva y en temas sobre participación

Región	Número de programas, eventos y temas	Emisiones	Impacto
	<p>Horario: jueves de 11:00 a 12:00 m. Radio <i>Los Andes</i></p> <p>Numero de emisiones: semanal</p> <p>Conducción: Vanessa Álvarez y Marco Aparicio (comunicadores), con el apoyo de Carmen Cuyo (facilitadora).</p>	<p>4 emisiones al mes. 88 emisiones en total.</p> <p>Periodo: enero 2012 – Diciembre 2013</p>	<p>y vigilancia ciudadanas y Procompite</p>
Loreto	<p>Programa radial <i>El observador ciudadano</i></p> <p>Horario: sábados de 8 a 9 am.</p> <p>Conducción: Roger Grandez (Coordinador regional), con el apoyo de Marco Jaramillo (dirigente), Jaime Cobian (comunicador), Luis Enrique Poemape (CCL) y Maria Zangama (OSB Las Nautinas)</p> <p>Descripción de segmentos del programa: <i>Conociendo las Comunidades.</i> Espacio de difusión de la historia, potencial, atractivos y necesidades de las comunidades.</p> <p><i>El reportero ciudadano.</i> Entrevistas a la población para conocer sus inquietudes. Se descubrieron nuevas organizaciones (mercado y de pescadores).</p> <p><i>Reportes de corresponsales ciudadanos.</i> Líderes de</p>	<p>Numero de emisiones: semanal</p> <p>4 emisiones al mes. 88 emisiones en total.</p> <p>Periodo: enero 2012 – Diciembre 2013</p>	<p>Población informada en temas de ejecución de ingresos y gastos, rendición de cuentas, avance de ejecución presupuestal, avance en la ejecución de las principales obras, y sobre las actividades desarrolladas por los miembros de los comités de vigilancia y de la OSB Las Nautinas.</p> <p>Difusión de la opinión de las lideresas de las comunidades (Puerto Prado y Amazonas), los miembros del Comité de Vigilancia Provincial, los del Comité de Vigilancia y del Concejo de Coordinación Locales</p> <p>Líderes y lideresas participaron en la conducción del programa</p>

Región	Número de programas, eventos y temas	Emisiones	Impacto
	las comunidades, que reportaban desde sus comunidades detalles e inquietudes acerca de su cotidiano vivir.		

Logro alcanzado 2:

- 7) En el segundo año de implementación del proyecto se diseñó e implemento una campaña comunicacional que ayudó a articular los diversos componentes del proyecto (difusión de información, formación, vigilancia ciudadana, participación política de las mujeres y la iniciativa EITI).
- 8) La Campaña de la PEC contribuyó a difundir los principales mensajes y contenidos de los materiales comunicacionales del proyecto (sobre el canon y presupuesto) de una manera más atractiva, accesible y eficaz a los líderes sociales y a la opinión pública regional, utilizando los recursos del marketing social.
- 9) Se creó la marca (“Purita Energía Colectiva”)⁴ para convertir la actividad de la participación y la vigilancia ciudadana del presupuesto público en un producto (el poder de la acción colectiva) atractivo a la opinión pública por los impactos que produce y el reconocimiento público que otorga a los líderes y lideresas que lo llevan a cabo. Las encuestas de IMASEN reportan un alto grado de recordación y posicionamiento de la marca Purita Energía Colectiva, entre la población.

Entrevista a integrante de la Asociación Pro Compite de la Crianza de cuyes. Echarate

IMASEN: ¿Qué te transmite esto de la Purita energía colectiva?

Entrevistada: Me transmite que debemos organizarnos para poder obtener la información que buscamos y que debemos también comunicarnos mejor entre nosotros. (IMASEN. Evaluación de los talleres de Participación realizados en setiembre y octubre de 2012. Informe integral)

- 10) Se crearon productos comunicacionales que contribuyeron a la sensibilización y a la formación bajo el enfoque de “aprender jugando”. Para ello se crearon productos comunicacionales con un enfoque publicitario y lúdico. A través de un lenguaje de comunicación lúdico y sencillo se

⁴ Ver logo y canción oficial de la Purita energía colectiva:
<<http://www.youtube.com/watch?v=3oGc1vdGYHk>>

transmitieron mensajes clave como cuidar los recursos públicos (billetera canon: “El canon es tuyo. ¡Cuidalo!”).

Materiales comunicacionales: Billetes informativos



de la información difundida en los billetes

- ... puesto de inversión que tenemos para el distrito de Loreto en qué obras se invierte, te da información que se está invirtiendo.” (Miembro de la asociación de productores agropecuarios y forestales Asentamiento Rural Santa Ana / Echarati)
- “... dice cuanto de plata entra y cuanto de plata no entra, por decir qué principales obras en Loreto – Nauta: mejoramiento de las calles, (ininteligible) más de 5000 soles entra”. “...y presupuesto de inversiones para Loreto Nauta, mira cuanto entra, son ocho millones siete mil cuatrocientos cuarenta y siete, sin embargo las comunidades son las olvidadas, no tienen buenos colegios, posta, energía, pero mira cuánto dinero entra. (Teniente Gobernador Comunidad Nativa Puerto Prado y miembro del comité de vigilancia de electrificación rural - Proyecto Ampliación Frontera de Electrificación / Nauta)
 - “Es una forma de saber más o menos cuanto entra a las arcas del municipio, como también en qué se gasta, en qué se debería gastar el dinero, como por decir en mejoramiento de calles como viene diciéndose. (Participante de la organización social Vaso de Leche /Nauta)
 - “Busca lograr que nosotros entendamos el monto de las transferencias que nos da el Canon Gasífero y de cómo se están invirtiendo, porque yo... no sabía por cuánto era la transferencia, no (sabía) cuanto se invertía en cada obra. Nos motiva estar cada vez más informados y a preocuparnos porque el dinero de las obras se invierta adecuadamente. Aquí me he enterado que las principales obras en que se está invirtiendo es el mejoramiento de la carretera y el puente a Echarati. Con esto podemos saber conocer y hablar con base y reclamar con base también.” (Asociación de productores agropecuarios de Pan de Azúcar / Echarati)

Materiales comunicativos

Tarjeta de socio



información sobre el canon)

- 11) La campaña de la PEC aportó elementos para un nuevo enfoque de capacitación (aprender jugando). Así mismo la participación de los líderes en los talleres de formación como facilitadores les otorgó un rol protagónico. Un indicador de este logro es que otros proyectos (MIM⁵ y algunas municipalidades) están replicando algunas de estas estrategias.
- 12) La campaña de la PEC, sobre todo a través de la feria en las plazas públicas (Baños del Inca, Nauta y Espinar) y las exposiciones de sus experiencias en los talleres descentralizados de formación (Chavín, San Marcos, Cajamarca, Echarate, Espinar y Nauta) permitieron que los líderes y lideresas sociales de los comités de vigilancia de obras y las organizaciones de mujeres recibieran el reconocimiento público de las autoridades, sus familias y la población en general, por los logros alcanzados por sus acciones, traducidos en beneficios para la comunidad.

Comics (historietas) sobre las experiencias de vigilancia



(Reportes técnicos, Reportes sociales, estudios, boletines, Notas de información y análisis - NIA, etc.), orientado a las autoridades y funcionarios públicos, instituciones y líderes nacionales y regionales de la sociedad civil, se elaboraron materiales más “amigables”, con un lenguaje sencillo, una diagramación y presentación más atractiva y con información dosificada, dirigidos a líderes sociales locales y el público en general (cartillas, productos audiovisuales como spots radiales y videos, materiales de la PEC, etc.).

- 3) Los materiales comunicativos (comics/bifolio, billetera canon, stickerts, juegos de la feria de la PEC), elaborados en el segundo año del programa, fueron diseñados bajo el enfoque publicitario de la PEC y sirvieron en los talleres de formación y la Feria de la PEC para “aprender jugando”.
- 4) Diversificación de los mecanismos de difusión. Además de eventos de presentación de los reportes, entrevistas en medios, foros y talleres de formación,

⁵ Proyecto Mejorando la Inversión Municipal (MIM)

se produjeron y difundieron programas radiales, se distribuyeron chalecos y bolsas con logos del proyecto a los vigilantes y las lideresas de las organizaciones de mujeres, se implementaron campañas comunicacionales como ferias en plazas públicas y otras iniciativas de los equipos regionales como las pizarras informativas (Nauta) o las caravanas informativas (Chavín y San Marcos).

A nivel nacional, se usaron las redes sociales para difundir la canción oficial de la PEC y reportar las acciones de la campaña comunicacional, despertando curiosidad e interés.

- 5) Participación directa de los líderes y lideresas de los comités de vigilancia y de las organizaciones de mujeres en la conducción y reportaje de los programas radiales, para fortalecer su capacidad comunicativa y publicitar sus acciones. Los concursos ayudaron a captar la sintonía y participación del público.
- 6) En el marco de la campaña comunicacional, se intensificó la coordinación y articulación, al interior de los equipos regionales, entre el comunicador y los facilitadores de la participación y vigilancia y los docentes encargados del taller de formación, con el objetivo de convertir a la comunicación en un componente transversal del proyecto y no solo una actividad de difusión.

¿Qué es la Purita energía colectiva?

En el segundo año de implementación del proyecto se diseñó e implementó una campaña comunicacional que ayudó a articular los diversos componentes del proyecto (difusión de información, formación, vigilancia ciudadana, participación política de las mujeres y la iniciativa EITI) bajo los siguientes objetivos:

- Difundir los principales mensajes y contenidos de los materiales comunicacionales del proyecto, caracterizados por su contenido técnico, de una manera innovadora, divertida e impactante, más atractiva, accesible y eficaz, a los líderes sociales y a la opinión pública regional, utilizando los recursos del marketing social.
- Crear una marca (“Purita Energía Colectiva”) para convertir la actividad de la participación y la vigilancia ciudadana del presupuesto público un producto (el poder de la acción colectiva) atractivo a la opinión pública por los impactos que produce y el reconocimiento público que otorga a los líderes y lideresas que lo llevan a cabo.
- Crear productos comunicacionales que contribuyan a la sensibilización y a la formación bajo el enfoque de “aprender jugando”. Para ello se crearon productos comunicacionales bajo un enfoque publicitario y lúdico.

La Purita Energía Colectiva - PEC es una estrategia de comunicación publicitaria. Se implementó en la parte final del proyecto principalmente como una actividad de marketing social, aplicando los recursos de la publicidad al campo de intervención de los proyectos de desarrollo social. Para ello se contó con la participación del equipo de Venva Comunicaciones el cual ejecutó un plan de trabajo elaborado en diálogo con el equipo central y socializado después con los equipos regionales. Los equipos regionales, bajo el enfoque de la PEC, desarrollaron iniciativas

propias y crearon sus propios materiales y estrategias comunicacionales adecuadas al contexto regional.

Con esos propósitos se trabajó en diversos medios, formatos y canales de comunicación: radio, intervenciones públicas, jingles, materiales utilitarios, historietas gráficas, documentales, prensa escrita, entre otros.

Destinatarios de la campaña de la PEC:

- 1) Líderes y lideresas de organizaciones sociales de participación y vigilancia local. El principal público fueron los líderes y lideresas locales, los cuales heroicamente se comprometen por ejercer de manera activa su derecho a la participación ciudadana en contextos caracterizados por la presencia de grandes empresas mineras y petroleras, autoridades locales con poca disposición a facilitar la participación ciudadana y la presencia de conflictos sociales activos y/o latentes.

Objetivos:

- a) Brindarles información
- b) Brindarles reconocimiento publico

- 2) Público en general, autoridades locales y medios de comunicación

Objetivos:

- a) Sensibilizarlos sobre la importancia de vigilar los recursos provenientes de las industrias extractivas
- b) Presentarles la información sobre el presupuesto y las industrias extractivas, así como las acciones de partición y vigilancia ciudadanas, de una manera innovadora, divertida e impactante
- c) El reconocimiento de los líderes y lideresas

Marca

La purita energía colectiva fue la marca para posicionar la participación y la vigilancia ciudadanas en el público general. El gancho fue la fascinación por el poder y reconocimiento que poseen los vigilantes y sus organizaciones gracias a la acción colectiva. Se presentaron a los líderes como héroes y heroínas que extraían su poder de la organización a la que pertenecían.

Siguiendo la noción Arendtiana y Habermasiana del poder político como poder del consenso o poder comunicativo, la PEC apela a la noción de la energía y el poder que se generan cada vez que en las organizaciones se dialoga, se identifican los problemas comunes, se llegan a acuerdos y propuestas de solución y se decide actuar a través de acciones colectivas de vigilancia o participando conjuntamente en proyectos para beneficio de todos y de la comunidad.

En un escenario de ocultismo, corrupción y autoritarismo, el eje central para empoderar a los líderes, lideresas y sus organizaciones es el acceso a la información pública. La participación y vigilancia colectiva informada permite que los líderes puedan hacer respetar sus derechos y evitar que las autoridades y funcionarios locales les engañen, cuenten cuentos o los atemorizen.

La PEC surge cuando las organizaciones sociales se informan, se capacitan, dialogan y llegan a acuerdos y actúan conjuntamente.

La Purita Energía Colectiva es un concepto, una marca que intenta transmitir este mensaje con un aire más popular, tomando distancia de una comunicación rígida y explícita. Una frase tal vez propensa a muchas interpretaciones y por lo tanto también permeable, que entre líneas pueda remitir a frases ya conocidas, pero también desgastadas en el campo político-discursivo como podría ser “fuerza popular” o “el pueblo unido jamás será vencido”; pero sin mostrar esa conexión de manera tan evidente.

Historias con purita energía colectiva

A partir de la PEC se diseñaron materiales comunicacionales y se difundieron historias del poder colectivo, experiencias concretas de participación y vigilancia ciudadana de la gestión pública a nivel local, en los cuales los héroes y heroínas eran los líderes y lideresas de las organizaciones en las que intervenía ProParticipación.

Etapas de la campaña de la PEC

Son etapas dirigidas a sensibilizar al público en general para lograr una identificación con las acciones de vigilancia y participación de los líderes y lideresas.

1. La primera etapa: el re-descubrimiento del poder colectivo. *No reconocía el poder especial que tiene la acción colectiva para lograr que los proyectos y obras en mi localidad se cumplan y bien.*
2. La segunda etapa: comparto este poder colectivo. *Todos podemos aprovechar y lograr que nuestros proyectos se cumplan y bien, si utilizamos el poder de la acción colectiva.*
3. La tercera etapa: tengo el poder colectivo. *Ahora me siento diferente, pienso y actúo diferente, porque conozco y tengo el poder de lo colectivo.*

Materiales comunicativos

Billetera canon

Para una efectiva participación y vigilancia ciudadana es imprescindible contar con información oportuna y actualizada; pero también atractiva. Para este fin se diseñó la billetera del canon de industrias extractivas, que contiene dos tipos de información:

Por un lado explica fácilmente qué es el “canon”, cómo llega este dinero a nuestra localidad y en qué debemos exigir que se invierta. Esta información permite esclarecer conceptos básicos agrupados dentro de esta billetera bajo la forma de **tarjetas de crédito** *Saber de estos conceptos te da crédito para poder vigilar.*

De otro lado, para vigilar, es necesario también conocer cuál es el presupuesto de inversiones de nuestro gobierno local, cuánto ha recibido por concepto de canon y cuáles son los más grandes proyectos de inversión que se están llevando a cabo.

Esta información se basa en cifras y están agrupadas en una serie de billetes que estéticamente se asemejan a los billetes de circulación oficial, a los billetes que todos lo desean. *Saber cuánto dinero tenemos nos permite vigilar mejor.* El objeto-billetera contiene un valor personal socialmente establecido e individualmente interiorizado; todo lo que contiene nuestras billeteras es muy valioso y lo cuidamos, y esta sensación es la que quisimos explotar.

Historias del poder colectivo:

Compartir la historia de éxito de sus organizaciones para que la puedan conocer y apreciar otras personas creó un sentimiento especial que reconocimiento y de la propia valía entre los líderes y lideresas. De otro lado, conocer y escuchar de historias de personas y organizaciones que con Purita Energía Colectiva lograron sus objetivos hizo que sean admirados e imitados. Estas experiencias de participación y vigilancia ciudadana se pueden apreciar en dos materiales:

- a) Un documental audiovisual que muestran estas historias desde la voz de sus protagonistas y desde distintas localidades del país. Se aprecian diversos escenarios, formas de hablar y diversos logros y en este sentido, muestra una movida nacional diversa y multicultural que comparte esta energía colectiva.
- b) Historietas gráficas o comics que complementa el documental y lo reemplaza en zonas de poco acceso a las nuevas tecnologías de comunicación, estéticamente se sirve del video, de la pantalla para contar en pocas escenas las historias del poder colectivo. Estas historietas gráficas no son rígidas sino interactivas; consta de un sobre con varias pantallas “sin señal”, que no contienen imágenes, sólo texto que habla de manera simple cuál es la principal fuente de ingreso del gobierno local, en qué debe invertir el gobierno local y cómo las organizaciones y los ciudadanos podemos participar para ayudar a la buena inversión de los recursos públicos en nuestra localidad. Dentro del sobre están unas tarjetas con historias reales y concretas de participación ciudadana con Purita Energía Colectiva, en donde se muestran fotografías e ilustraciones y son las que “encienden” la señal de estas pantallas.

Materiales de intriga

La forma de comenzar la campaña de la Purita Energía Colectiva fue a través de una estrategia de intriga dirigida a varios públicos: población en general y organizaciones civiles, funcionarios de los gobiernos locales y periodistas. Con frases de amplia interpretación como *Pronto verás cosas que antes no podías ver o muy pronto tu voz será más potente*, distribuimos stickers de alto impacto visual con un estilo popular, paneles en la vía pública, mensajes por radio y televisión, entre otros. Con el afán de captar la atención de periodistas y funcionarios públicos y a través de marketing directo, enviamos invitaciones 3D a conferencias de prensa e intervenciones en espacios públicos que también tuvieron bastante pegada. Cabe resaltar que los lentes 3D lograron convertirse en un distintivo para las personas que sabían lo que era la Purita Energía Colectiva, curiosamente en localidades donde la tecnología 3D aún no llega a las salas de cine.

Feria de la purita energía colectiva

La principal actividad realizada directamente por el equipo central y Venva en los distritos de intervención del proyecto fueron las Ferias de la PEC, dirigidas al público en general con el objetivo de sensibilizarlos sobre la importancia de la participación y la vigilancia, brindar información y otorgar reconocimiento público a los líderes y lideresas y sus actividades de participación y vigilancia ciudadanas.

Para posicionar la marca Purita Energía Colectiva se realizaron intervenciones festivas y lúdicas, en los espacios públicos de los distritos de intervención del proyecto. Se llevó la purita energía colectiva a las plazas donde contagiarnos a nuevos pobladores del poder colectivo. Este fue uno de los espacios donde todo el concepto y uso de materiales fueron aprovechados y difundidos.

Esta experiencia nos da una perspectiva nueva: la necesidad constante y el reto por plantearnos nuestra labor comunicativa como una acción que busque innovar e impactar. Esta es la muestra de un trabajo que ha ayudado a romper algunos esquemas y donde el ejercicio participativo de creación siempre puede ser más efectivo. De esta forma y con Purita Energía Colectiva compartimos con Uds. este aprendizaje.

d) Aprendizajes y desafíos

Aprendizajes

- 1) Incluir una estrategia de comunicación/publicidad como línea permanente del proyecto, desde su diseño y en cada momento de su implementación para crear escenarios de diálogo y relevar el papel de los vigilantes y coordinadores del proyecto.
- 2) Tomar en cuenta el lenguaje oral y el idioma nativo a la hora de elaborar los productos comunicativos y las estrategias de difusión
- 3) Incluir otros actores como destinatarios de la campaña, como las empresas y el gobierno, además de la sociedad civil para que entiendan los beneficios de la participación.
- 4) Se requiere una estrategia global de comunicación para lograr alcanzar un impacto nacional y en medios de comunicación.

Desafíos

- 1) Al menos dos ámbitos de intervención del proyecto (Cajamarca, Espinar) presentaban situaciones de conflicto social fuerte entre las empresas mineras de un lado, y de las poblaciones y autoridades locales de otro. Esta situación crea “sentidos comunes”, promovidos por uno u otro actor en conflicto, que en algunos casos generan desinformación y por tanto representan desafíos a la estrategia comunicativa del proyecto.
- 2) El tiempo disponible para implementar la campaña de la PEC fue muy ajustado y coincidió con la finalización del Proyecto.

3.2.2. Sub resultado 2.2: Sensibilización y capacitación de líderes de la sociedad civil en mecanismos de vigilancia del presupuesto participativo

a) Metas comprometidas

Logro esperado 1: Fortalecimiento de las capacidades de los líderes y lideresas sociales para realizar acciones de vigilancia.

Indicador 9: Número de líderes sociales capacitados en mecanismos de vigilancia
Indicador 10: Número de talleres de capacitación sobre vigilancia ciudadana implementados

Indicador 11: Número de sesiones de asistencia técnica a organizaciones que realizan vigilancia ciudadana implementados

Logro esperado 2: Realización de experiencias exitosas de vigilancia ciudadana llevadas a cabo por organizaciones sociales.

Indicador 12: Número de comités de vigilancia creados y fortalecidos.
Indicador 12a⁶: Número de comités de vigilancia en funcionamiento, en 4 regiones y 7 distritos, tanto comités de vigilancia del presupuesto participativo como comités de obra.

Indicador 12b): Número de comités de vigilancia con experiencias exitosas: hallazgos de vigilancia e incidencia en las autoridades locales para resolver los problemas identificados.

b) Logros alcanzados

Logro alcanzado 1:

- 1) Se fortalecieron las capacidades de líderes y lideresas y de sus organizaciones sociales para realizar acciones de vigilancia de obras e incidencia política, en 4 regiones y 9 distritos:
Ancash (Chavin de Huantar y San Marcos)
Cajamarca (Baños del Inca, Cajamarca y La Encañada)
Cusco (Echarate/Santa Ana y Espinar)
Loreto (Nauta)
- 2) Se realizaron actividades de formación, capacitación y asistencia técnica de organizaciones sociales que realizan vigilancia ciudadana. Así mismo se realizaron pasantías de los comités de vigilancia para conocer la experiencia exitosa de organizaciones en otros departamentos del país.

⁶ Los indicadores 12a y 12b fueron incorporados en la parte final del proyecto para visibilizar los impactos del fortalecimiento de las capacidades de vigilancia de las organizaciones sociales.

Entrevista de IMASEN a miembro del Comité de Vigilancia de la provincia de Espinar-Cusco

IMASEN: ¿En el taller qué es lo más importante que ha aprendido?

Entrevistado: En el actual⁷, he aprendido cómo uno puede vigilar, como el comité de vigilancia provincial, comité de vigilancia distrital, de cada obra, de cada sector y cómo nosotros podemos solicitar los expedientes técnicos, más que todo para supervisar la buena marcha de cada obra que se está ejecutando.”

Logro alcanzado 2:

- 3) Se logró realizar experiencias exitosas de vigilancia de obras e incidencia en las autoridades locales, llevadas a cabo por organizaciones sociales (comités de vigilancia del presupuesto participativo y comités de obra).

Experiencias de vigilancia ciudadana de obras y del PP

Distrito	N° experiencias exitosas de vigilancia de obras	N° experiencias exitosas de vigilancia del presupuesto participativo
San Marcos	3	2
Chavín de Huantar	2	0
Cajamarca	3	0
Encañada	1	1
Baños del Inca	0	2
Echarate	0	1 (PP 2012)+1(PP 2013)
Espinar	1	3
Nauta	3+8 (comités de vigilancia de obra rurales)	0

Fuente: informes de los equipos regionales

Testimonio de Carmelo Bustamante. Presidente del comité de vigilancia de obra *Asfaltado de la calle Santo Tomas. Espinar/Cusco*

“Primeramente durante el transcurso de la pavimentación de las calles estuvimos presentes y no se observaron inconvenientes inicialmente. Con el paso de los meses se empezaron a notar fisuras en cada uno de los paños asfaltados, lo que generó gran preocupación entre los vecinos, por lo que manifestamos nuestro malestar, a través de un documento emitido a la Gerencia de Infraestructura, logrando obtener el compromiso de corregir las fisuras. También se generaron robos en el almacén de siete bolsas de cemento. Cuando nos reunimos después de haber conversado con el Ing. responsable de la obra igualmente se emitió un documento a la Gerencia de Infraestructura y recursos Humanos informando el hecho. Por lo que el guardián de almacén asumió la responsabilidad del hecho, ya que el robo se realizó en un descuido del mismo. También tuvimos problemas con el supervisor del proyecto, ya que en reiteradas oportunidades venía a la obra en estado de embriagues, por lo que se informó a los vecinos y mandamos un documento a la gerencia de Infraestructura, por lo que se le hizo inicialmente una llamada de

⁷ Ciclo de Formación XIX

atención. Pero como el hecho continuaba repitiéndose fue retirado de su cargo, ya que no cumplía adecuadamente con su trabajo”.

- 4) Los comités de vigilancia del presupuesto participativo vigilaron el cumplimiento de los acuerdos del presupuesto participativo (Distritos de Chavín de Huantar, San Marcos, Espinar, Baños del Inca).

Comités de vigilancia del presupuesto participativo

Región	Comité de vigilancia del PP	N° integrantes	Objeto de vigilancia	Logros
Cusco	Comité de vigilancia del PP provincial de Espinar 2012	4	Cumplimiento de los acuerdos del pp 2012.	Informe.
			Mercado Mayorista de Santa Ana.	Se reportan deficiencias en la ejecución presupuestal y física de la obra
		Pavimentación del jirón Salcantay.	Se reporta uso de materiales de mala calidad.	
	Comité de vigilancia del PP del distrito de Echarate. La Convención (2012 y 2013)	4	Mejoramiento de la carretera desvío Sambaray-puente Echarate.	Se logró el levantamiento de las observaciones a las deficiencias técnicas (cunetas anchas, falta de puentes peatonales y paraderos).

Región	Comité de vigilancia del PP	N° integrantes	Objeto de vigilancia	Logros
Cajamarca	Comité de vigilancia del PP de la Encañada	4	Canal de riego Santa Rosa del caserío Santa Delia	Se identificaron irregularidades: -No se ha alquilado un almacén sino que se ha utilizado la casa de uno de los beneficiarios a pesar de tratarse de materiales tóxicos, además el canal de regadío no se está construyendo de acuerdo al expediente). Incidencia: El ingeniero encargado corrigió el lugar de almacenamiento, en coordinación con el comité de vigilancia. -La obra no se estaba construyendo de acuerdo al expediente técnico. El ingeniero dijo en descargo que el expediente no había tomado en cuenta factores claves como bocatoma, suelos pantanosos, el clima. Su saneamiento elevó el presupuesto.
	Comité de vigilancia del PP de Baños del Inca	4	Mejoramiento del sistema de agua potable La Esmeralda Puyllucana.	Se logró levantar las observaciones a las deficiencias del proyecto, principalmente la construcción de un cerco perimétrico de seguridad.
			Proyectos sobre electrificación rural en el distrito de Baños del Inca.	Se reportó que el cableado no ha llegado a toda la población beneficiaria, hay retraso en la entrega de medidores.

Región	Comité de vigilancia del PP	N° integrantes	Objeto de vigilancia	Logros
Ancash	Comité de vigilancia del PP de San Marcos 2012	12	Implementación de ludotecas en el centro poblado de Challhuayaco.	Se consiguió el informe técnico y se detectó que el proyecto estaba observado, razón por la cual no se ejecutaba.
			Construcción de trocha carrozable Shiraucro-Matibamba en el centro poblado de Santa Cruz de Mosna.	Se detectó que el proyecto era inviable, razón por la cual no se ejecutaba.
	Red de comités de vigilancia de Ancash		Promoción y coordinación en la conformación de los comités obras y la red de comités de vigilancia de Ancash.	Se ha conformado la junta directiva, se ha conseguido financiamiento para su inscripción en Registros Públicos y se ha establecido un esquema estándar de reporte. Está integrado por los CV de Carhuaz, Marcará, Huaraz, Independencia, San Marcos, Chavín y Huari.

- 5) Los comités de obra vigilaron la realización del proyecto de inversión (Distritos de Nauta, San Marcos, Baños del Inca, Espinar y Echarate). En total se lograron vigilar 14 obras a través de la acción de 21 comités de obra (ver tabla adjunta). Sus principales logros fueron:
- cuidar la calidad de la obra, identificando errores en la construcción de la obra: omisiones en el expediente técnico (fallas de diseño) o la obra no se ajustaba al diseño (fallas técnicas)
 - Identificar y lograr que se resuelvan casos de micro corrupción, por ejemplo separación de guardianes de obra implicados en robo de materiales. En ese sentido se trata de acciones de vigilancia ciudadana que han tenido incidencia en las autoridades y funcionarios de la Municipalidad.
 -

Comités de vigilancia de obras

Distrito / región	Comité de obra	N° de integrantes que se reúnen	Logros
Espinar / Cusco	Comité de vigilancia de obra: Pistas y veredas de la Calle Leoncio Prado, Santo Tomás y áreas verdes, ampliación Cono Norte.	6	Se logró que la Municipalidad ampliara el presupuesto de la obra en 300 mil soles y repare las deficiencias detectadas (fisuras en algunos paños de vereda, falta de accesos, etc.) y se han realizado cambios en el personal (por mala gestión).
Nauta / Loreto	Comité de vigilancia de obra: Ampliación de redes de agua y desagüe de las calles Alfonso Ugarte, Prolongación Francisco Gallardo, San Martín y San Jorge.	5	Se logró incluir 9 conexiones más de agua y desagüe para más vecinos y la modificación del expediente para que el desagüe no desemboque en una fuente de agua.
	Comité de vigilancia de obra: Mejoramiento del pasaje Sargento Lores, calle San Felipe, calle Marañón y calle Amazonas.	5	Se logró la construcción de una escalinata, la ampliación del alcantarillado en la calle Amazonas, el cambio de tuberías de mala calidad, incidir en que se ponga en marcha una investigación por la venta irregular de cemento y el cambio del jefe de personal por mal desempeño de sus funciones.
	Comité de vigilancia de obra: Mirador Turístico Miguel Grau.	5	Se logró que el Gobierno Regional de Loreto refaccionara (repintado, cambio de madera y servicios higiénicos) el mirador de 30 metros de altura. También se logró cambiar las tablas de mala calidad que pretendían colocarse en los pasadizos.

Distrito / región	Comité de obra	N° de integrantes que se reúnen	Logros
	<p>8 Comités rurales de vigilancia de obra en comunidades de Nauta: Proyecto de electrificación rural del Gobierno Regional de Loreto.</p> <p>Comités de las comunidades ribereñas de Nauta: Miguel Grau Amazonas Puerto Prado 9 de octubre Payorote San Francisco Santa Cruz</p> <p>Trabajan con la colaboración del Comité de Vigilancia de Nauta</p>	8 comités rurales	<p>Lograron que el responsable del proyecto los reconozca como interlocutores. Vigilan la correcta instalación de los postes de alumbrado. Por ejemplo, El CVO de Amazonas notificó el cambio en la mezcla de cemento y arena (12x1 por 6x1) para el tendido de postes de luz del Proyecto PAFE III.</p> <p>El CVO de Puerto Prado halló fisuras en la estructura de concreto de los postes de luz.</p> <p>El CVO de 9 de Octubre logró acelerar los pagos de los trabajadores de PAFE III.</p>
Cajamarca	Comité de vigilancia de obra: Gradería de pasaje Libertad-Barrio Bellavista.	4	Se ha reportado que la obra no se ejecuta de acuerdo al expediente técnico.
	Comité de obra de la Junta Vecinal de la Esperanza: Ampliación de calle de barrio el Estanco	7	Se encontraron deficiencias técnicas en su ejecución, como el material empleado o las dimensiones de la calle, las cuáles responden a un ineficiente expediente técnico. Se ha logrado paralizar la obra, dialogar con los funcionarios responsables y conseguir el compromiso de levantar las deficiencias y que la Municipalidad otorgue un presupuesto adicional para que la obra se termine de implementar.
	Comité de obra de jóvenes universitarios de la Universidad Nacional de Cajamarca: Pavimentación de calles	12	Se descubrieron deficiencia técnicas en la construcción

Distrito / región	Comité de obra	N° de integrantes que se reúnen	Logros
La Encañada / Cajamarca	Comité de vigilancia de obra mujeres de Juanchopuquio: Puente peatonal	16	La obra se ha encontrado deficiencia técnicas en la construcción de la base del puente. Han sobrado bolsas de cemento que han sido repartidos entre los pobladores del caserío. Por ello, se está gestionando su reasignación a otras obras de la comunidad
San Marcos / Ancash	Comité de vigilancia de obra del Comité de Usuarios: Ampliación y mejoramiento de saneamiento básico y agua potable en el centro poblado de PichuiQuenhuaragra.	3	Se logró que se termine primero la obra de saneamiento antes que la obra de pistas y veredas que estaba en marcha en el mismo lugar. También se logró un proyecto de ampliación de la obra de saneamiento para incluir a mayores beneficiarios.
	Comité de obra: Ampliación y mejoramiento de la infraestructura educativa y áreas complementarias para mejorar los servicios educativos de la IE Pachacutec	3	En proceso. Se está tramitando el reconocimiento formal del CV. Se han realizado visitas de inspección a la obra.
	Comité de obra: Mejoramiento y ampliación de la vía Carhuayoc-San marcos.	3	En proceso. Se está tramitando el reconocimiento formal del CV
Chavin de Huantar / Ancash	Comité de obra: Ampliación y mejoramiento de la cuarta cuadra del Jr. Huayna Capac y la Av. Julio C. Tello-Norte en su primera etapa	3	En proceso. Se ha solicitado el reconocimiento formal del CV. También se ha solicitado el expediente, cronograma, presupuesto y especificaciones técnicas de la obra. Estas solicitudes no vienen siendo atendidas.
	Comité de obra: Construcción de la defensa ribereña en el margen izquierdo y encausamiento del rio Mosna en la localidad de Conin	3	En proceso. Se ha solicitado, sin obtener respuesta, el reconocimiento formal del CV. Se solicitó información sobre el avance físico de la obra.

- 6) Los comités de vigilancia difundieron sus hallazgos entre la comunidad y la opinión pública y realizaron incidencia en las autoridades y funcionarios locales. En total se vigilaron 10 obras del presupuesto participativo.

Productos: Reporte de las acciones de vigilancia elaborados por las mismas organizaciones, la mayoría de los cuales fueron publicados con el título de “Reporte social”. Como ejemplo se pueden mencionar los reportes sociales elaborados en Nauta⁸, San Marcos⁹, Chavín de Huantar, Baños del Inca¹⁰ y Espinar¹¹. Estos reportes fueron publicados por GPC.

c) **Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos**

Estrategia

- I. Brindar (a) servicios de formación y capacitación, así como (b) asistencia técnica y acompañamiento, para apoyar las acciones de los comités de vigilancia.

a) Las acciones de **formación y capacitación** se llevaron a cabo mediante talleres descentralizados (regionales y distritales) de formación. Especial atención merecen las acciones para lograr la mayor asistencia de los líderes en aquellas zonas con mayor dispersión de la población, rural y quechua hablante. Así, en Ancash, las acciones de capacitación llegaron hasta los centros poblados y en Nauta a las comunidades nativas ribereñas. También se organizaron pasantías para conocer experiencias exitosas.

Talleres de formación

A lo largo del proyecto se realizaron cuatro módulos o ciclos de formación (XVI, XVII, XVIII y XIX) que convocaron a líderes y lideresas de organizaciones de la sociedad civil a nivel regional y local. La ejecución estuvo a cargo del equipo central, la implementación regional estuvo a cargo de la institución socia que designa al coordinar regional del curso, el docente es designado en coordinación mutua.

Los ejes temáticos de los talleres fueron:

- Participación y vigilancia ciudadana
- Presupuesto participativo
- Gestión de proyectos de inversión pública a nivel local y regional

A continuación se presentan los temas de cada ciclo de formación (CF)

CF XVI: “Presupuesto Participativo Basado en Resultados”

⁸ <<http://xa.yimg.com/kq/groups/15366095/1461989752/name/REPORTE>>

⁹ <<http://www.propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/RS%20SAN%20Marcos%20tarea%20WEB.pdf>>

¹⁰ <<http://www.propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/publicaciones/archivos/reporte%20social%20ba%C3%B1os%20del%20inca.pdf>>

¹¹ <<http://www.propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/publicaciones/archivos/resporte%20espinar.pdf>>

- CF XVII: “La Vigilancia Ciudadana para el Cumplimiento de los Compromisos”
 CF XVIII: “Como Incidir y Vigilar los Proyectos del Presupuesto Participativo”
 CF XIX: “Mira bien...Para Garantizar Proyectos y Servicios Bien Ejecutados”

Metodología de los talleres locales¹²:

- Aprendizaje a partir de experiencias exitosas de organizaciones similares: “si ellos pudieron por qué nosotros no podemos también”
- Participación de los líderes y lideresas en los talleres como protagonistas con sus experiencias exitosas. Dialogo entre iguales para compartir dificultades, miedos, logros, aprendizajes específicos, relativos a la experiencia de vigilar.
- Taller de trabajo en sentido estricto. Los productos fueron: identificación de los objetos de la vigilancia, planes de vigilancia concretos, conformación de comités de vigilancia. Además se utilizaron documentos reales como expedientes técnicos de obra, normas nacionales y locales, etc.
- El taller local se articuló al enfoque de la campaña comunicacional de la Purita Energía Colectiva de aprender jugando. En el taller se implementaron juegos y se utilizaron productos comunicacionales didácticos diversos: videos, publicación de sistematizaciones, reporte social, billetera canon, bifolios (comics), etc.

Pasantías

Las pasantías de los comités de vigilancia a otros departamentos, para compartir otras experiencias de vigilancia exitosas, fue una actividad que permitió a los vigilantes aprendizajes y una mayor confianza sobre sus propias capacidades. Se realizaron pasantías en los 4 departamentos:

Comités participantes	Destino de la pasantía
Ancash	Lima (Desco Urbano Sur)
Cajamarca	Piura (CIPCA)
Cusco	Arequipa (Desco)
Loreto	Lima (Desco Urbano Sur, Municipalidad Lima)

b) La **asistencia técnica y acompañamiento** a las acciones de vigilancia siguió el diseño del plan de vigilancia, elaborado por la organización, el cual está compuesto por la definición del tema y/o problema que motiva la vigilancia, el objetivo de la vigilancia, las principales estrategias y acciones a ser realizadas (solicitud del reconocimiento formal por parte de la Municipalidad, solicitud del expediente técnico de la obra, acciones de supervisión de la obra, dialogo con el residente de obra y con la autoridad para buscar solución a los problemas encontrados), la elaboración de un “Reporte social de vigilancia” con los hallazgos de la vigilancia y su difusión pública.

En cada una de las fases del proceso de vigilancia la organización social estuvo acompañada y asesorada por un facilitador del Proyecto. Dichas fases son:

¹² Corresponden a ajustes al XIX CF a nivel local

- 1) Promover la creación y funcionamiento de Comités de obra conformados por comunidades campesinas, juntas vecinales, centros poblados, etc.

Ante las dificultades de funcionamiento del comité de vigilancia del presupuesto participativo¹³, los comités de obra resultaron tener mayores posibilidades de éxito y de hecho alcanzaron sus metas. Uno de los factores de éxito es que a este nivel los costos y beneficios de la vigilancia se compensan. En la encuesta de IMASEN el porcentaje de líderes que dice conocer el comité de vigilancia es el 20%. Este porcentaje aumenta cuando se trata del comité de obra a 52%.

Para su conformación se partió de la identificación de las principales obras en ejecución en el distrito o provincia y luego la identificación de los principales grupos de interés.

- 2) A través de redes y alianzas institucionales, vincular el trabajo de los comités de vigilancia a las acciones de otros comités y espacios de participación y concertación (Consejo de Coordinación Local por ejemplo) con el objetivo de articularse con otros esfuerzos de vigilancia, lograr una mayor representación social e institucional, concertar agendas y lograr así una mayor capacidad de incidencia.

Ejemplos: En Ancash se brindó asistencia técnica a la conformación de una red de vigilancia regional y local. En Nauta se conformó una red de vigilancia compuesta por miembros del cv del presupuesto participativo, CCL y comités de obras.

- 3) Establecimiento de algunos principios y reglas de la vigilancia:
 - Autonomía e independencia de la vigilancia ciudadana.
 - Relación de diálogo y cooperación, entre las autoridades y funcionarios municipales y las organizaciones que realizan vigilancia, que por supuesto no está libre de tensiones.
 - Articulación del comité de vigilancia con la comunidad o barrio donde se desarrolla, lo cual permite tener mayor capacidad de negociación e incidencia.
 - Respaldo/ soporte de instituciones reconocidas que promueven la vigilancia (ONG, Colegio profesional). En este caso fue GPC y la SPDA.

Como herramientas específicas, diseñados e implementados por los equipos regionales o las propias organizaciones sociales para realizar su trabajo, se pueden mencionar:

- El cuaderno de ocurrencias de obra (Loreto), en donde los miembros de la comunidad registran las anomalías y problemas observados en la obra, anotando su nombre, el día, la hora y firma. Los cuadernos eran recogidos por los vigilantes y la información registrada era puesta en conocimiento de los responsables de la obra.
- Diseño de un modelo o formato de solicitud de información (Ancash) para llenar y poder acceder al expediente técnico.
- Utilización de periódicos murales comunales para difundir información.

d) Aprendizajes y limitaciones

¹³ Estos fueron inicialmente el tipo de organización privilegiada.

Aprendizajes

- a) El reconocimiento público de los vigilantes es un beneficio que incentiva su trabajo, como se ha podido apreciar en la campaña de la PEC, la cual los ha presentado como héroes ciudadanos.
- b) El reconocimiento público le permite a los vigilantes mayor capacidad de incidencia y mayor apoyo a su trabajo dentro de la comunidad
- c) Los comités de obra son las organizaciones locales con mayores perspectivas para lograr acciones de vigilancia ciudadana.
- d) Las acciones de formación son más eficaces con una metodología que privilegie el compartir de experiencias exitosas con los propios protagonistas.

Limitaciones

- a) Demora en el inicio del proyecto por razones administrativas y limitaciones para operar debido a los conflictos socio ambientales, principalmente en Cajamarca y Cusco y en alguna medida por los incidentes de las acciones narcoterroristas en Echarate.
- b) La lejanía y la dispersión de la población en lugares como Chavín, San Marcos o Echarate dificultaba la frecuencia de las acciones de capacitación o asistencia técnica.
- c) La vigilancia de obras tiene hallazgos sobre microcorrupción. Pero, si se quiere obtener un mayor impacto es necesario incursionar en la vigilancia de las contrataciones públicas, lo cual es más complicado.

3.2.3. Sub resultado 2.3: Participación de mujeres y comunidades indígenas en la determinación de las necesidades comunales y negociar financiamiento con gobiernos locales y empresas.

a) Metas comprometidas

Logro esperado 1: Fortalecimiento de capacidades y fortalecimiento de organizaciones de mujeres.

Indicador 13a: Número de mujeres que participan en organizaciones y actividades de formación

Logro esperado 2: Elaboración y aprobación de planes de negocios

Indicador 13b: Número de mujeres que participan en la elaboración de planes de negocios

Indicador 14a: Número de planes de negocios elaborados

Indicador 14b: Número de planes de negocios aprobados y financiados a través de Procompite

b) Logros alcanzados

Logro alcanzado 1:

- 1) Se realizaron acciones de formación, capacitación y asistencia técnica y pasantías dirigidas a lideresas y organizaciones de mujeres.

“Se han producido cambios en las mujeres que pertenecen a organizaciones de mujeres frente a quienes pertenecen a otro tipo de entidades. Ello es producto de la estrategia del proyecto de concentrar la atención en las organizaciones de mujeres y no en las líderes mujeres en forma individual”. (IMASEN. Evaluación de impacto. Conclusiones)

Entrevista de IMASEN a Presidenta del Vaso de Leche Chirapata / Chavín de Huántar - Ancash

IMASEN: “¿Qué es lo más importante que has aprendido en este taller¹⁴?”

Entrevistada: “Hemos aprendido sobre la vigilancia, la importancia que tiene como pobladores de aquí del distrito por la cantidad de dinero que se maneja, hay que estar viendo si se está gastando en los proyectos de inversión pública adecuadamente, en qué obras y saber que debemos hacer para vigilarlos en todo momento, cómo y a quiénes”.

“Y hoy día hemos visto el **Procompite** que es un derecho que sale del 10% del canon para que las personas se beneficien y puedan mejorar su calidad de vida, si las personas se asocian en algo productivo podemos recibir esa inversión. Hemos visto las entrevistas y podemos aprender mucho de las experiencias de ellos y ellos de nosotros.”

Entrevista de IMASEN a Presidenta de la asociación de mujeres emprendedoras para el desarrollo de Echarati - Cusco/ Echarati - Cusco

IMASEN: “¿Y con respecto a asociaciones productivas, qué has aprendido en este taller?”

Entrevistada: “Que personas agrupadas en una asociación podemos lograr emprender muchos proyectos para nuestro propio bienestar. Que podemos realizar una actividad económica en nuestros propios hogares para poder dar una mejor vida a nuestras familias. Y además que proyecto como **Procompite** nos abre puertas para poder nosotros tener como invertir en los proyectos que queremos realizar”.

- 2) Se capacitaron a 297 lideresas, de 11 organizaciones de mujeres. Las organizaciones de mujeres han tenido avances en su fortalecimiento y han logrado identificar los problemas que más las afectan, la comprensión de sus derechos, el fortalecimiento de su autoestima y de su liderazgo, así como su capacidad de negociación e incidencia política para la implementación de planes de negocios.

Entrevista de IMASEN a la Secretaria de la Organización de mujeres organizadas para el desarrollo de Juanchopuquio. La Encañada.

-IMASEN: “Qué ha hecho Proparticipación?”

-Entrevistada: “Bueno, ellos empezaron con nosotros agrupándonos, ya que acá en Juanchopuquio nunca existió una organización y menos de mujeres. Las mujeres no participaban mucho. Iniciamos esta organización prácticamente con tres o cuatro mujeres que iban llegando porque no había la costumbre de reunirse. Entonces con información, con organización, con talleres también ..., más que todo informándoles a la gente, empoderándose cuáles son sus derechos, como se puede lograr el beneficio para las

¹⁴ Ciclo de Formación XIX

mujeres, ya que en todo gobiernos las obras están más encaminadas a los varones en la infraestructura de construcción. No hay nada para mujeres, es una forma para nosotras llevar algo a las familias y por ende el bienestar de nuestros hijos”. (IMASEN. Evaluación de los talleres de Proparticipacion realizados en setiembre y octubre de 2012. Informe integral.)

- 3) Se ha mejorado la autoestima de las mujeres, producto de su participación en espacios públicos y relación con autoridades. Ahora conversan y negocian con el alcalde y los funcionarios municipales. Pasar a un espacio público y lograr el reconocimiento eleva su autoestima. La formación, capacitación, acompañamiento en alcanzar financiamiento ha logrado que ellas se empoderen, han ganado un espacio en la vida local. En La encañada, por ejemplo, un grupo de mujeres organizadas se han convertido en interlocutoras del alcalde en los eventos públicos y eso las hace sentir mejor. ¿Qué significa eso en las relaciones familiares donde se producen conflicto debido al machismo imperante? Una pista la tenemos en Nauta, donde el reconocimiento de las mujeres también comienza a darse en el ámbito familiar, por los padres y los esposos.

Entrevista a María Sangama. Presidente de la OSB Las Nautinas

“Una vez..., Rosita me hacía acordar, los hombres del Frente de Defensa sacaron de su cargo de trabajo a una administradora, solamente por envidia. De rabia, de cólera la han sacado. Incluso el fiscal había firmado un documento, un acta donde se comprometía con el Alcalde a respetar lo que, según ellos, pedía la sociedad civil: que salga.

Pero nuestra organización, la OSB Las Nautinas nos opusimos: “NO, queremos que inmediatamente se reincorpore a la señorita, que estaba trabajando, a su centro de trabajo, porque nosotros no hemos visto ninguna falla. Es más, el señor que la ha denunciado no representa a nadie, mientras que nosotras sí representamos a toda la provincia, y si la provincia vienen aquí en unidad como mujeres no sé qué pasará”.

Hemos ido casi como trescientas mujeres. (Ante la invitación de refrescos de la Municipalidad), las mujeres han pateado las botellas de gaseosa. –Funcionarios de la Municipalidad: “gaseosita para las madrecitas” – “¡Nada de gaseosas! ¡No queremos gaseosa! ¡Queremos que repongan a la señorita!”. Y la han puesto inmediatamente, y eso nadie lo ha hecho, solamente la OSB “Las Nautinas”. (Entrevista de Juan Jose Ccoylo. GPC).

Logro alcanzado 2:

- 4) Producto de la incidencia realizada se implementó el fondo Procompite, lográndose la priorización de cadenas productivas que permitieron incorporar las propuestas de las organizaciones de mujeres y obtener financiamiento de sus planes de negocios.
- 5) 297 mujeres participaron en la elaboración de planes de negocios
- 6) Se elaboraron 10 planes de negocios para pequeños negocios.

Planes de Negocios elaborados y financiados

Distrito	N° planes de negocios elaborados	N° planes de negocios aprobados y cofinanciados por Procompite
San Marcos	3	3
Chavín de Huantar	1	0
Encañada	1	1
Baños del Inca	2	2
Echarate	1	1
Espinar	1	1
Nauta	1 proyecto productivo	0

Fuente: informes de los equipos regionales

- 7) Se aprobaron y financiaron 8 planes de negocios promovidos por organizaciones de mujeres a través de Procompite: 3 en Ancash, 3 en Cajamarca y 2 en Cusco¹⁵.

Planes de negocios de organizaciones de mujeres

Región	Organización	Integrantes	Logros
Cusco	AMEDE-Asociación de Mujeres Emprendedoras del Distrito de Echarate	35 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado la conformación y el reconocimiento municipal de esta organización. La organización ha logrado el financiamiento de su plan de negocios a través de Procompite, que está valorizado en 1 088 330 soles. El plan de negocio está abocado a la mejora de la crianza de animales menores. La organización ha participado en el PP 2013 y ha priorizado la idea de proyecto "Creación del centro de desarrollo y transferencia tecnológica para la mujer del distrito de Echarate". La organización se ha posicionado en la opinión pública local, haciendo visibles sus problemáticas e intereses.

¹⁵ La Municipalidad de Loreto Nauta no implementó el Procompite por tener un presupuesto pequeño.

Región	Organización	Integrantes	Logros
	Asociación de Artesanas La Nueva Luz de Espinar	10 mujeres y 1 varón	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado la aprobación del plan de negocios "Mejoramiento de los medios de producción textil". La organización ha quedado en el primer lugar en el rubro de textiles y ha logrado canalizar 49 700 soles para fines productivos. La organización de mujeres es reconocida a nivel local y ha participado en diversos espacios de diálogo en el distrito.
Loreto	OSB Las Nautinas	17 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> La organización de mujeres cuenta con el proyecto productivo "Producción de hortalizas en las comunidades del distrito de Nauta". La organización ha logrado el compromiso político del alcalde del distrito para la aprobación de su proyecto.
Ancash	Asociación de Damas Virgen de la Natividad	32 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha fortalecido a la asociación en su planificación organizacional y formalización. En la actualidad cuentan con un libro de actas, estatuto y personería jurídica ante la Sunarp. La organización ha logrado el primer puesto en la categoría A del concurso de Procompite con su plan de negocios "Producción y comercialización de textiles Las Magnolias", el mismo que esta valorizado en 41 228. El municipio aportará el 63% del financiamiento.
	Asociación de Mujeres Emprendedoras de PichiuQuinhuaragra	27 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado la conformación de esta organización en el distrito. La asociación cuenta con libro de actas, estatuto aprobado y reconocimiento municipal. Además se ha formalizado ante la Sunarp y cuenta con personería jurídica. La organización ha logrado el segundo puesto en la categoría A del concurso Procompite, mediante la aprobación de su plan de negocios "Producción y comercialización de la panadería asociativa-Amen". El plan de negocios está valorizado en 32 905 soles. La municipalidad financiará el 72,19 %.

Región	Organización	Integrantes	Logros
	Asociación de Mujeres del Pueblo de Carash	25 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado la conformación de esta organización de mujeres en el distrito. Cuenta con libro de actas, estatuto aprobado y resolución municipal. La organización ha logrado el cuarto puesto en la categoría A del concurso de Procompite, con su plan de negocios "Producción y comercialización de cuyes". Ha conseguido financiarlo y está valorizado en 28 175. La municipalidad aportará 7 500.
	Club de Mujeres "Huantsan" del centro poblado Chichucancha	25 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado la conformación de esta organización de mujeres en el distrito de Chavín. Cuenta con libro de actas y reconocimiento municipal. Esta organización ha logrado el compromiso de los funcionarios de la Gerencia de Desarrollo Económico Local para la elaboración de un proyecto de inversión pública en beneficio de la Asociación de Mujeres de Chavín de Huántar.
Cajamarca	Asociación de Mujeres Unidas por el Desarrollo Juanchopuquio del distrito de La Encañada	25 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Se ha conformado una organización de mujeres, la misma que cuenta con reconocimiento municipal. La organización de mujeres ganó el concurso de Procompite, el 28 de enero de 2013, con su plan de negocios de crianza y comercialización de animales menores.
	Asociación de Mujeres Emprendedoras en la Artesanía Textil - La Merced, del centro poblado de Otuzco. Baños del Inca	100 mujeres	<ul style="list-style-type: none"> Ganó el concurso de Procompite, en enero de 2013, con su plan de negocios en la cadena productiva de textiles.
	Club de madres Corazón de Jesús, también del centro poblado de Otuzco. Baños del Inca	Falta #	<ul style="list-style-type: none"> Gano el concurso de Procompite, en enero de 2013, con su plan de negocios en textiles.

d) **Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos**

Estrategias:

- 1) Al igual que el Sub resultado 2.2, una estrategia importante fue brindar servicios de (a) formación y capacitación, (b) asistencia técnica, para fortalecer las capacidades de las lideresas y de sus organizaciones.
 - a) Las acciones de formación se realizaron, como en el caso de los comités de vigilancia, a través de talleres descentralizados de formación. Sin embargo debido a la especificidad de la temática, se diseñaron y realizaron, de manera complementaria, módulos o paquetes formativos dirigidos exclusivamente a las lideresas.

Módulos Formativos para mujeres

El objetivo fue fortalecer el liderazgo de las organizaciones sociales de base de las mujeres mediante la facilitación de herramientas para la negociación e incidencia política, y de esta forma mejorar las capacidades de elaboración y gestión de propuestas desde una perspectiva de género:

- 1: Mujeres de Ancash, Cajamarca, Cusco y Loreto fortaleciendo nuestras organizaciones y trabajando para el desarrollo de nuestras localidades.

En este módulo se trabajó la necesidad del ejercicio de la ciudadanía por parte de las mujeres y el rol de sus organizaciones en la gestión de su agenda de género. Un producto de este módulo es la priorización de los problemas que afectan a las mujeres.

- 2: Avanzando juntas priorizando nuestros problemas y elaborando propuestas

En este módulo se comenzaron a desarrollar proyectos o planes de negocios como mecanismo para afrontar algunos de los problemas priorizados por las mujeres: autoestima y autonomía económica. Adicionalmente este módulo sirvió para conocer las normas internacionales y nacionales sobre derechos de las mujeres e igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Talleres descentralizados de formación

Brindaron información y promovieron la formación de capacidades de las lideresas en los ejes temáticos de presupuesto participativo, vigilancia ciudadana y gestión de proyectos de inversión pública. En este contexto cobró especial relevancia el Ciclo de formación XIX: "Mira bien...Para Garantizar Proyectos y Servicios Bien Ejecutados", cuya segunda unidad estuvo enfocada a proyectos financiados con fondos como el PROCOMPITE.

En el proceso de elaboración, aprobación e implementación de los planes de negocios de las organizaciones de mujeres se realizaron talleres de capacitación técnica y pasantías a otras zonas del departamento para conocer experiencias exitosas de planes de negocios.

- b) La asistencia técnica y acompañamiento estuvo a cargo de la coordinación regional y de un facilitador que respondía a las necesidades de información y asesoría de las organizaciones de mujeres: capacitación de lideresas y organizaciones de mujeres, construcción de una agenda de género,

formulación del plan de negocio, incidencia en la municipalidad para la creación del fondo, establecimiento de alianzas para cumplir con la contrapartida exigida por el fondo, preparación de las lideresas para exponer su plan de negocios al jurado calificador.

- 2) La decisión de optar por el fondo PROCOMPITE en lugar del Presupuesto Participativo se sustenta en el hecho de que – por decisión del MEF- este último ya no podía financiar proyectos de tipo productivo que interesaba a las organizaciones de mujeres, planteándose como una alternativa el fondo PROCOMPITE, concebido como un mecanismo para financiar iniciativas de agentes económicos organizados con fondos de las municipalidades. En consecuencia se tuvo que identificar organizaciones de mujeres con actividades económicas y con interés para trabajar en planes de negocios.
- 3) Al igual que el Subresultado 2.2, la campaña comunicacional de la Purita Energía Colectiva tuvo como uno de sus objetivos fortalecer el reconocimiento público de las lideresas. En el caso de las mujeres este reconocimiento fue aún más dramático, pues se dio a varios niveles. En un contexto de machismo se logró a nivel familiar una revalorización de la participación de las mujeres en sus organizaciones y en los espacios públicos frente a la incredulidad de sus padres y esposos. A nivel social, junto a los vigilantes, se logró un reconocimiento social del valor del trabajo de las organizaciones de mujeres y los comités de vigilancia para mejorar las condiciones de vida de las familias y la comunidad. A nivel político, las lideresas se convirtieron o fortalecieron su capacidad de ser interlocutores políticos frente a la autoridad local y los funcionarios locales.
- 4) Un factor que ayudó al logro de los resultados es que las municipalidades del ámbito de trabajo cuentan con presupuestos significativos producto del canon minero y gasífero, lo que facilitó la creación del fondo para lo cual las organizaciones de mujeres hicieron incidencia, encontrando una respuesta positiva de parte de las autoridades municipales.

e) **Limitaciones y desafíos**

Limitaciones y desafíos

- 1) Los planes de negocios se aprobaron en los últimos 4 meses del 2012 lo que ha dejado el acompañamiento y asesoría técnica a estas organizaciones en manos de la municipalidad, lo que implica un riesgo, porque la atención es menos frecuente. Frente a ello, en las regiones donde hay socios brindamos una atención mínima hasta el mes de junio.
- 2) En casi todas las regiones no existían organizaciones de mujeres con el perfil que demandaba el fondo Procompite.
- 3) En las municipalidades se produce una rápida rotación del personal encargado de implementar el Procompite, lo que hace lento el proceso.

3.2.4. Sub resultado 2.4: Mayor transparencia y rendición de cuentas de la gestión de los gobiernos y las industrias extractivas.

a) Metas comprometidas

Logro esperado 1: Estado implementa normas que impulsan el funcionamiento del EITI a nivel nacional y regional

Indicador 15.1: Información sobre el porcentaje de actualización de los portales de transparencia de los gobiernos regionales

Indicador 15.2: Incidencia para la aprobación de Ley de acceso a la información pública en las industrias extractivas

Indicador 15.3: Incidencia para la aprobación de ordenanzas EITI regionales

Logro esperado 2: Empresas extractivas brindan información sobre su implementación del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo y participan en el EITI

Indicador 16.1: Información sobre el número de empresas mineras que brindan información sobre el Aporte Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP)

Indicador 16.2: Información sobre el número de empresas que participan en los Estudios de conciliación EITI

b) Logros alcanzados

Logros alcanzado 1:

- 1) Los gobiernos regionales mantuvieron un porcentaje de cumplimiento de actualización de sus portales de transparencia que evidencia una información de nivel medio, según las evaluaciones de GPC (55% en 2011III y 2011 IV).
- 2) Los gobiernos locales en el área de intervención brindaron información sobre el expediente técnico de las obras de inversión, solicitados por los comités de vigilancia, aunque en algunos casos lo hayan hecho con reticencia.
- 3) Proyecto de Ley de acceso a la información pública en las industrias extractivas tuvo dictamen favorable en la Comisión de Energía y Minas y está pendiente el dictamen de la Comisión de Economía.
- 4) Se aprobó la Ordenanza Regional en el Gobierno Regional de Loreto que dispone la implementación del EITI en dicha región.

Logros alcanzados 2:

- 5) La transparencia en el manejo del Aporte Voluntario Minero ha mejorado entre 2010 y 2012, según las evaluaciones de GPC. Entre el 2011 y el 2012: las empresas que presentaban información en su página web de interés público aumentó de 16 a 30 y las que presentaban información específica sobre el PMSP aumentó de 12 a 14. Asimismo, las empresas que cumplieron con enviar información al MINEM sobre el PMSP pasó de 26 en setiembre de 2010 a 34 en julio de 2011, lo que significa una mejora; además cabe señalar que también se

observa mejoras en el contenido y alcance de los informes en favor de una mayor transparencia.

- 6) La participación de las empresas extractivas en el segundo Estudio de conciliación nacional EITI, aumentó considerablemente: en el sector minero de 24 a 33 y en el sector de hidrocarburos de 9 a 18.

c) **Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos**

Estrategia

- 1) Evaluación periódica de los portales de transparencia estándar e institucional de los gobiernos regionales para monitorear el cumplimiento de la Ley de Transparencia y acceso a la información
- 2) Acciones de incidencia en el Congreso de la Republica y de sensibilización a la opinión pública sobre la necesidad de que las empresas publiquen los pagos tributarios y no tributarios que realizan al Estado.
- 3) Articulación de plataformas de la sociedad civil que promuevan la transparencia de las industrias extractivas a nivel regional.
- 4) Acciones de incidencia de la sociedad civil en el Consejo Regional para la aprobación de la ordenanza EITI que asegure la implementación de la iniciativa en la región.
- 5) Evaluación periódica sobre la transparencia en el manejo de los fondos del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP), evaluando el portal del MINEM y el de las empresas mineras.
- 6) Difusión de los Estudios de conciliación nacional EITI y elaboración y difusión de Estudios regionales EITI con la finalidad de mostrar su utilidad para la transparencia.

Metodología e instrumentos

- 1) Indicadores de evaluación de los portales de transparencia estándar e institucional.
- 2) Indicadores de transparencia de la renta de las industrias extractivas y del manejo del Aporte Voluntario
- 3) Estudios regionales de conciliación tipo EITI en 4 departamentos

3.2.5. Sub resultado 2.5: Mayores espacios de diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, gobiernos subnacionales e industrias extractivas.

a) Metas comprometidas

Logro esperado 1: Conformación y funcionamiento de grupos impulsores EITI de la sociedad civil en regiones y Conformación de Comisiones EITI regionales

Indicador 17.1: Número de espacios de dialogo regionales promovidos

Indicador 17.2: Número de reuniones de la Comisión nacional EITI

Indicador 17.3: Numero de grupos impulsores del EITI regional creados y en funcionamiento

Indicador 17.4: Número de Comisiones EITI regionales conformados

Logro esperado 2: Certificación EITI del Perú como País Conforme

Indicador 18.1: Número de Estudios de conciliación EITI elaborados por la Comisión Nacional

Indicador 18.2: Acreditación del Perú como País Conforme

Indicador 18.3: Aprobación e implementación del Plan de acción EITI al 2014

b) Logros

Logro alcanzado 1:

- 1) Se logró promover el funcionamiento de espacios de diálogo entre empresas, estado y sociedad civil en regiones

Ancash: Foro Canon y universidad, Foro Agua Santa.

- 2) Se promovió la conformación y funcionamiento de Grupos de sociedad civil impulsores de los EITI regionales.

Ancash

El GDTDA inicialmente tuvo el nombre de Agenda Regional, luego Acuerdo Regional, también Grupo de Diálogo Ancash, y finalmente Grupo de Diálogo Transparencia y Desarrollo en Ancash. Es un grupo de dialogo sobre temas en desarrollo regional, ética y transparencia y diálogo y gestión de conflictos sociales.

Está integrado por instituciones de la sociedad civil, el sector público y el sector privado:

CARE, Minería y Desarrollo, Antamina, CEDEP, Comité de vigilancia – CARE, Defensoría del pueblo, unidad de Glaciología de la autoridad local del agua, MCLCP – Ancash, Red de Comites de Vigilancia, CID, Grupo de Dialogo Minero, ICM – Pachapaqui, C.C.Aquia, Minera Santa Fe, CIP – HUARAZ, UNASAM, Proy. SAN LUIS, A.B. PRISMA, CORONET METALS, Cámara de Comercio de Huaraz, Minera BARRICK, Frente de Defensa Huarmey, DECIDH, Liga Agraria Provincia Recuay, CONYMSAC, MILPO, Provincia Del Santa – Chimbote, CCR/GRA Chimbote, MIM Ancash, C.c. Mataquita, FEDIP – Huaraz, Asociacion Urpichallay, FADA – Ancash, Soluciones Prácticas, , Minería y Desarrollo, Comunidad de Jangas, ARPE-Ancash, Org. "El Municipalista", ARPE-Ancash, Municipalidad Distrital de Cajacay, Gobierno Regional de Ancash, Dirección Regional de Educación de Ancash, Colegio de Ingenieros – Ancash, CODISPAS, Colegio de Enfermeros, Colegio de Abogados, Municipalidad Provincial de Huaraz, Colegio de Economistas, Asociación de Municipalidades de Centros Poblados de Huari -

AMUCEP – Hi, Residencial Del Pinar, Asociación de Personas con discapacidad RENACER- Huaraz (ASPDIR), DIACONIA, Instituto de Montaña – Ancash

Cajamarca

Se ha logrado la participación del Grupo Norte (Colectivo de las grandes empresas que operan en Cajamarca: mineras, Nestlé y Gloria) y sus representantes participan junto al MIM.

En el cuarto trimestre, el grupo impulsor de Cajamarca emitió opinión sobre el Estudio EITI Cajamarca y se ha comprometido a buscar financiamiento para su publicación y difusión entre la población, a través de un lenguaje amigable. Estuvieron interesados en su publicación el Grupo Norte y el MIM.

Cusco

Se trabajó con la plataforma de RENADES.

- 3) En el Gobierno Regional de Loreto se viene conformando la Comisión multisectorial EITI Loreto con la participación de SPDA, Colegio de Economistas, Perenco, Pluspetrol, Gerencia de Recaudación (secretaría técnica) y Maynas como representante de municipalidades. Esto en cumplimiento de lo establecido por la ordenanza regional N°023-2012-GRL-CR, aprobada el 14 de diciembre de 2012 y publicada en El Peruano del día 13 de marzo de 2013.

La Secretaría técnica de la Comisión Regional Multisectorial recae en la Gerencia de Recaudación. El Secretario Técnico es el Sr, Pablo Casusso, Gerente de Canon y Sobrecanon.

Logro alcanzado 2:

- 4) Elaboración del segundo estudio de conciliación nacional referido al periodo 2008-2010, contando con la participación de 51 empresas extractivas.
- 5) El Perú logró a inicios del 2012 la certificación de País Conforme, otorgada por el Consejo Internacional del EITI, lo cual fue posible gracias al Segundo estudio de Conciliación indicado.
- 6) La Comisión nacional EITI aprobó su Plan de acción 2012 – 2014 que incluye la elaboración del tercer estudio de conciliación nacional 2011-2012 y la descentralización del EITI al menos a dos regiones.

c) Análisis de las estrategias, metodologías e instrumentos

Estrategia

- 1) Se adecuaron los planes de acción y la composición de los grupos impulsores del EITI a la realidad de cada región.
 - a) Por ejemplo, en Cusco y Ancash la iniciativa se enmarcó en agendas más amplias sobre las industrias extractivas y la gestión de los recursos naturales.

- b) Se incorporó a las empresas interesadas dentro de los grupos impulsores del EITI regional (Ancash, Cajamarca, Loreto)
 - c) Se realizaron coordinaciones para las actividades conjuntas de difusión sobre los beneficios y utilidad de la transparencia en las industrias extractivas.
- 2) Los grupos impulsores elaboraron propuestas de Ordenanza EITI regional, para lo cual contaron con la asistencia técnica del proyecto.
 - 3) Participación activa en las reuniones de la Comisión Nacional EITI Perú articulando alianzas con los otros representantes de la sociedad civil, las empresas y entidades de cooperación internacional.

c) Aprendizajes y limitaciones

Aprendizajes

- 1) La estrategia de difusión del EITI en las regiones debe ser muy cuidadosa en el sentido de acotar su contenido a la transparencia y evitar los temas medioambientales que no son parte de su agenda. Frente a las autoridades políticas se debe explicar los beneficios políticos de llevar adelante esta iniciativa y para la población una mayor transparencia sobre los pagos de las empresas y el uso de los fondos.
- 2) Utilizar el enfoque comunicacional de la PEC para difundir los objetivos y beneficios de la iniciativa EITI

Limitaciones

- 1) Los fuertes conflictos sociales de Cajamarca y Cusco (Espinar) en torno a la actividad minera crean un escenario de tensión y desconfianza entre las autoridades locales, las empresas y las comunidades involucradas, lo cual plantea serias dificultades para trabajar la agenda de la transparencia EITI en dichas regiones.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones y recomendaciones objetivo 1

El contexto político ha sido muy restrictivo para el fortalecimiento de los espacios de participación, así como para el avance del propio proceso de descentralización. En general los actores políticos se mostraron reacios a las mejoras que favorezcan mayor participación de la sociedad civil en la toma de decisiones y la vigilancia ciudadana.

Se incrementó la capacidad de los líderes y lideresas de la sociedad civil para la negociación de compromisos con las autoridades y en la vigilancia de los acuerdos del presupuesto participativo, brindándole herramientas para mejorar su desempeño a través de materiales y espacios formativos. Los ejes temáticos plantearon conocer a detalles temas como participación y vigilancia ciudadana, presupuesto participativo, gestión de proyectos de inversión pública a nivel local y regional.

Como parte de las actividades de capacitación, asistencia técnica y acompañamiento a las organizaciones de la sociedad civil en las cuatro regiones del Objetivo 1, se han fortalecido las capacidades de los miembros del CCR, de los comités de vigilancia y de los grupos impulsores en la formulación y presentación de propuestas de cambios normativos a fin de mejorar el funcionamiento del Consejo de Coordinación Regional y el presupuesto participativo. Además, se ha logrado su compromiso para movilizar a otros actores de la sociedad civil y desarrollar acciones de cabildeo hacia las autoridades regionales (consejeros) con el objetivo de que dichas iniciativas sean discutidas por los respectivos consejos regionales.

Se logró mayor presencia del tema de participación ciudadana y transparencia de la gestión pública en los medios de comunicación. A través de los programas radiales se trataron a profundidad y de manera continua temas ligados a los procesos de capacitación e incidencia, favoreciéndose la vocería de líderes y lideresas comprometidos con las acciones de vigilancia social.

Se fortalecieron las acciones de difusión e incidencia a nivel local con la utilización de formatos comunicativos radiales y de prensa escrita en momentos claves de negociación con sus autoridades locales; por ejemplo, en la etapa de priorización de proyectos o de aprobación de normas que favorecen la participación ciudadana

Respecto a cambios normativos a nivel nacional, la Comisión de Descentralización del Congreso de la República incorpora modificaciones a los artículos referidos a participación ciudadana en el Dictamen Aprobatorio de la Modificación de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (Julio, 2012), recogiendo las propuestas formuladas por la sociedad civil. A nivel regional se cuenta con un Plan de Participación Ciudadana aprobado en Ayacucho y con normas regionales que mejoran la participación de la sociedad civil en el CCR y el presupuesto participativo en Ucayali, Junín, Ayacucho y San Martín.

Existe un amplio reconocimiento a nivel regional y local del aporte del proyecto en los procesos participativos, siendo valorado por líderes y lideresas de la sociedad civil como un espacio formativo y de acompañamiento para la mejora de los espacios como el CCR, el PP y los COVIG.

Recomendaciones

- Los ciclos de formación son un referente para la información y capacitación valorado positivamente por la sociedad civil. Podría tener una oferta continua y plantearse como una línea con duración secuencial anual, bajo la modalidad de ejes temáticos que posibiliten contar con varios temas específicos.
- El diseño de los talleres debe tener más peso en herramientas prácticas con metodologías participativas, más que en la parte expositiva. En este sentido, se recomienda utilizar dos ciclos de formación para abordar un eje temático de tal forma que siendo secuencial te permita “anclar” conceptos básicos a partir de los temas presentados, en especial cuando se trabaje a nivel local o con grupos tradicionalmente excluidos.
- Adicionalmente a los talleres desarrollados dentro de los ciclos de formación, se deben programar reuniones de asistencia técnica bajo dos criterios: planificación de las acciones en base a resultados identificados y buscar coincidencia con cronograma locales que permitan fortalecer la efectividad de la labor de los agentes participantes.
- Es recomendable afinar las herramientas para el seguimiento de las actividades de asistencia técnica o acompañamiento posteriores a los talleres o fase virtual de capacitación, ofreciendo a los líderes y lideresas la posibilidad de mantener el contacto con docentes y coordinadores regionales en base a consultas específicas.
- Las radios locales se han convertido en un aliado importante para los objetivos de incidencia y fortalecimiento de capacidades, pues posibilitan visibilizar opiniones, propuestas y liderazgos en torno a los temas de participación ciudadana y vigilancia que tienen limitado tratamiento en los medios de comunicación masiva.
- Sería importante establecer una estrategia para visibilizar y sistematizar experiencias exitosas a nivel local y regional en torno al presupuesto participativo, así como en el aporte de la sociedad civil en consejos participativos como el CCR, CCL, Copares, entre otros.
- Es probable que el contexto regional y local siga brindando pocas oportunidades para la mejora de los mecanismos de participación ciudadana a nivel normativo, por lo que sería recomendable plantearse acciones de incidencia en base a la propia experiencia acumulada a nivel local por los comités de vigilancia y sus líderes, fortaleciendo la alianza con las autoridades y funcionarios estatales interesados en favorecer la transparencia en la gestión como estrategia para la mejora de la inversión y los servicios públicos. En esta perspectiva, los espacios participativos pueden mantener legitimidad y eficacia en sus acciones.

4.2 Conclusiones y recomendaciones del objetivo 2

- La promoción y el fortalecimiento de iniciativas de participación y vigilancia ciudadana por parte de organizaciones sociales, a través de acciones de formación y asistencia técnica brindadas por el Proyecto, logró que los comités de vigilancia de obra, capacitados y en funcionamiento, alertaran sobre las deficiencias encontradas en la ejecución de las obras y que la Municipalidad tome las medidas correctivas, como lo muestran las experiencias exitosas reportadas en este informe. Tal como demuestra la evaluación de impacto de IMASEN el impacto del proyecto ha sido positivo en hacer llegar a los líderes y lideresas información sobre el canon y su utilización en el presupuesto.
- Asimismo, se logró que las lideresas locales y sus organizaciones fortalezcan su autoestima a partir del reconocimiento de su problemática y de sus derechos; luego hayan elaborado sus planes de negocio para participar en los procesos de selección del fondo PROCOMPITE constituido por las Municipalidades con recursos del canon y así lograr el cofinanciamiento para sus propuestas. Esta experiencia muestra una manera de abordar los problemas que afectan a las mujeres en situación de exclusión a partir del apoyo en sus actividades económicas.
- La participación de estas organizaciones sociales, de vigilancia de obras y de mujeres, incidió para que las autoridades locales atiendan sus demandas de información pública sobre el presupuesto municipal, los proyectos priorizados en el presupuesto participativo, el cronograma de ejecución de obras, el expediente técnico de las obras y de los responsables de su ejecución. Incidió también en un reconocimiento oficial de la labor del comité de vigilancia de obra. En el caso de las organizaciones de mujeres lograron, estas incidieron para el lanzamiento del fondo PROCOMPITE. Podemos decir que, de forma indirecta, la participación y la vigilancia ciudadanas inciden en la adopción de prácticas de transparencia y rendición de cuenta por parte de las municipalidades.
- Las acciones de formación, difusión de información y publicidad del “poder de la acción colectiva” lograron en los líderes y lideresas locales un mayor posicionamiento de su status y los empoderó como interlocutores de las autoridades. Estas mismas acciones permitieron sensibilizar a la población sobre la eficacia y el poder de la participación y vigilancia ciudadana y permitió alcanzar a las autoridades, funcionarios locales y los líderes regionales y locales información básica sobre los recursos del canon de sus municipalidades y gobiernos regionales y la forma como se vienen utilizando.
- La promoción de espacios de diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, gobiernos subnacionales e industrias extractivas alrededor de la transparencia financiera del sector enfrentó desafíos muy fuertes en zonas caracterizadas por altos índices de conflicto socio ambiental. En general, los conflictos sociales en Cajamarca y Espinar influyeron negativamente sobre las iniciativas de promoción de la transparencia de las industrias extractivas bajo el modelo tripartito del EITI. Solo en el caso de Loreto se pudo lograr la aprobación de una ordenanza que establece la implantación del EITI en la región.

Recomendaciones

- Dar mayor impulso al trabajo de vigilancia de obras que realizan las organizaciones sociales, articulando sus acciones en redes de vigilancia local distrital o provincial y de ser posible con los Consejos de Coordinación Local.
- Estas acciones de vigilancia local deberían articularse a iniciativas de transparencia y rendición de cuentas en el plano regional que tiene programado promover la Comisión EITI Perú, con la participación del gobierno regional, las empresas extractivas y las organizaciones de la sociedad civil.
- Las actividades de comunicación y difusión deben incluirse de manera transversal en el conjunto de actividades del proyecto y no como actividades aisladas y puntuales. Para ello, es recomendable contar con una estrategia y plan de comunicación bien definidos. En ese sentido, los documentos y materiales de difusión y comunicación deben adecuarse a la diversidad de los públicos con los que trabaja el proyecto.
- Monitorear los aprendizajes que generan las actividades de formación con los líderes y lideresas, para lo cual se debe contar una base de datos que registre la información de cada uno de los participantes y hacer seguimiento a los espacios en los cuales están actuando.
- Para la implementación de los pilotos regionales EITI Perú se debe elaborar una propuesta de estrategia de implementación que incluya acciones de incidencia, de capacitación y difusión de información.
- Para mejorar la gobernanza de las actividades extractivas es necesario que los líderes sociales comprendan el funcionamiento de la industria minera o petrolera y los impactos (positivos y negativos) que genera. En ese sentido, la transparencia de las industrias extractivas debe abordarse tomando en cuenta toda la cadena de valor y considerando al conjunto de actores públicos, privados y las comunidades que están vinculados.

ANEXOS

1. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL ESTUDIO DE EVALUACION DE IMPACTO – IMASEN

Resultados obtenidos en la encuesta de salida del programa “Promoviendo la gobernanza en gobiernos descentralizados a través de la participación civil – Proparticipación”. Objetivo 2: Mejoramiento de la Performance de los Gobiernos Locales a través de Mecanismos de Vigilancia Constructivos.

Conclusiones

- Existe un impacto positivo y estadísticamente significativo en aquellos indicadores que tienen que ver con la información sobre el canon, el nivel de conocimiento del canon y la forma de invertirlo, aspectos que están muy relacionados con el eje del programa. En otros aspectos como el nivel de información y la participación existen evidencias de avances pero que no son suficientemente claros.
- La estrategia seguida por Proparticipación se valida porque se puede identificar impactos atribuibles al programa en dos indicadores, así como mejoras estadísticamente significativas en los demás indicadores.
- En aquellos aspectos donde se depende más de las acciones del programa (no es necesario un refuerzo de parte de la autoridad) se ha podido encontrar un cambio y atribuirlo al programa. En aquellos donde se requiere una acción del municipio los efectos han sido menores. Esto indicaría que algunos objetivos requieren acciones directas de asesoría sobre los municipios, lo cual no ha sido parte del proyecto.
- Se han producido cambios en las mujeres que pertenecen a organizaciones de mujeres frente a quienes pertenecen a otro tipo de entidades. Ello es producto de la estrategia del proyecto de concentra la atención en las organizaciones de mujeres y no en las líderes mujeres en forma individual.
- Los indicadores de población muestran mejoras “no significativas estadísticamente” en el corto plazo del plazo del proyecto.
- Al analizar los datos de población debe recordarse que el programa no se orientaba a la opinión pública sino a las organizaciones sociales y sus líderes, aspecto en el que si se encuentra impacto pese al escaso tiempo de implementación.
- Si bien en el conjunto de distritos de intervención los resultados sobre los líderes son positivos, al interior se encuentra cierta heterogeneidad. Ello se debería a la existencia de entornos muy diferentes (presencia o no presencia de conflictos) y a la falta de homogeneidad en aspectos culturales, sociales y económicos.

- Subsisten en las zonas de aplicación del programa alto porcentaje de líderes que aún manifiestan niveles de desconocimiento altos o mucha desinformación sobre los aspectos evaluados, lo cual indica la necesidad de continuar con el programa.
- Algunas creencias son más resistentes a ser modificadas porque la realidad le da a las personas una evidencia contraria a la nueva información que se les está dando. Ello ocurre con la posibilidad fáctica que tienen los municipios de dar trabajo con el dinero del canon (ante lo cual ven que las municipalidades contratan personas de la localidad bajo el concepto de mantenimiento de la infraestructura) o el aceptar que si el dinero recibido por este concepto no es usado en un año se pierde (en lo cual influencia la preocupación de la prensa y de las instituciones en el porcentaje de ejecución presupuestal de los gobiernos locales).
- La coyuntura social puede hacer que los esfuerzos comunicacionales se bloqueen. Ello se habría dado en zonas como San Marcos, Baños del Inca y Espinar. Esto porque las personas se ven sometidos a otros tipos de información que coinciden más con sus expectativas del momento.
- Proparticipación ha sido un emisor con credibilidad, goza de una buena opinión entre los líderes, lo cual debe ser considerado una condición que ha ayudado al cumplimiento de los objetivos.

Recomendaciones

Lo encontrado en la investigación permite recomendar lo siguiente:

- Tener enfoques regionales o locales mucho más marcados. Dar paso a programas que puedan adaptarse a las condiciones de cada lugar, siguiendo así lo hecho en el proyecto al enfocarse en los comités de obra y en Procompite.
- Tener desarrolladas estrategias para poder actuar en casos de conflictos. Ello implica poder brindar marcos de interpretación distintos cuando se dan los conflictos, pues al parecer es en estos momentos donde se desarrollan creencias erróneas que después es difícil de cambiar.
- Debe tenerse más en cuenta que las personas empiezan con ideas erróneas, lo cual implica que no se trata solamente de procesos de información sino de cambio de creencias y opiniones lo cual implicaría darle a los programas mayor tiempo de aplicación y continuidad.
- El enfoque de género debe contemplar fortalecer la presencia de las mujeres en cualquier tipo de organización. Actualmente se logra mayores resultados cuando se está trabajando con organizaciones de mujeres pero esto no es suficiente. **Esto implicaría mayores recursos financieros que los empleados en el proyecto, así como recursos humanos especializados.**
- Se requiere aproximaciones más diversas si lo que se quiere tener es un mayor impacto en el conjunto de la sociedad. El trabajo en líderes debe ser acompañado de un trabajo mediático enfocado a la población en general, como el iniciado por

el proyecto bajo la denominación Purita Energía colectiva, el tercer componente sería la incidencia con las autoridades.

Lecciones aprendidas

A partir de la información recogida se ha podido establecer las siguientes lecciones aprendidas:

- Es necesario contar con un mayor tiempo de implementación antes de efectuar una evaluación de impacto, especialmente cuando se quiere cambiar conductas y creencias. No es que las personas no tengan conocimiento sino que tienen información errónea, lo cual supone un proceso de esfuerzo mayor en el proceso de persuasión para el logro de los objetivos.
- Si se va a efectuar trabajo en líderes esperando tener un impacto en la población, las mediciones en líderes deben ser más seguidas y la de la población más distanciadas.
- En la implementación es importante tener en cuenta las diferencias culturales y sociales de cada región. Las estrategias generales resultan menos efectivas. ProParticipación apostó por este último enfoque pero durante la implementación (como resultado de los estudios efectuados y en la medida que sus recursos se lo permitieron), lo cual podría indicar que de haberlo hecho desde el inicio sus resultados podrían ser mejores.
- Tratar de contar con un diseño experimental para poder evaluar el impacto se enfrenta con la dificultad de la falta de información sobre todas las variables que deberían ser tomadas en cuenta, pero también con un aspecto no subsanable, la heterogeneidad del país.

2. HISTORIAS DE VIDA

Nauta – Loreto (organización de mujeres)

“Janeth Maribel Mozombite Pinedo nació hace 24 años en la comunidad *Amazonas*, junto al río Marañón, tiene 2 hijos y, además de atender a su familia, se dedica a la producción de arroz, maíz y al cultivo de Pijuayo¹⁶.

En el 2012 fue Presidenta del Comité de vaso de leche y miembro de la Asociación de artesanos de su comunidad. Su principal tarea fue buscar oportunidades de trabajo para las socias. Ese mismo año, solicitó a ProParticipación incorporar a su comunidad en un proyecto que permita fortalecer a las artesanas y artesanos en la elaboración de productos de calidad para el mercado.

Es una persona abierta al cambio y a enfrentar retos, le gusta participar en toda actividad que conlleve a fortalecer sus capacidades en diferentes aspectos.

Participó durante un año en la Escuela de Campo de SENASA, para mejorar la producción de plátano y está capacitada en todo el proceso productivo de este cultivo. Actualmente abastece de semillas de este cultivo a los interesados.

Con el Proyecto ProParticipación, participó de la pasantía a Chazuta-Tarapoto para tomar contacto con otras organizaciones de mujeres, lo cual le significó una gran motivación para asumir nuevos retos. Las capacitaciones recibidas en los diferentes eventos en los que ha participado, y su involucramiento en las actividades del proyecto, le han servido para mejorar su autoestima y ser capaz de desempeñarse en diversas actividades.

Actualmente se desempeña como promotora de MI BANCO, entidad financiera que otorga pequeños créditos en las áreas rurales. Tiene el cargo de Mi Agente desde julio 2012, y es la encargada de ubicar clientes para nuevos créditos de esta entidad.

El cambio logrado por esta joven mujer es evidente, está siempre en busca de nuevas oportunidades para mejorar su economía familiar”. (Roger Grandez)

La Encañada – Cajamarca (Asociación de mujeres)

“La señora Zara Guerra es socia y secretaria de la junta directiva de la *Asociación de mujeres unidas por el desarrollo “Juanchopuquio”*, en el distrito de la Encañada. Ella es Ing. zootecnista de profesión. Ha trabajado por mucho tiempo en instituciones públicas como privadas, lo que le ha dado mucha experiencia en trabajo de campo con diversas organizaciones sociales de base. Sus conocimientos, su capacidad de gestión y el compromiso su organización la convierten en una lideresa.

Cuando se creó la organización de mujeres en el sector de Juanchopuquio, Zara Guerra ya pertenecía a la junta directiva del comité del sector. Esta líder fue la que ayudó al fortalecimiento de la organización y constituirlo como tal. Con el apoyo del proyecto ProParticipación las mujeres han ido poco a poco fortaleciéndose como asociación, a través los diferentes talleres de capacitación y espacios de formación en participación

¹⁶ Fruto de una palmera que crece en abundancia en la Amazonía.

ciudadana, logrando pequeñas metas como asociación pero muy significativas, como formar una asociación de mujeres donde puedan expresar y compartir sus ideas, pensamientos, inquietudes, problemas, alegrías, etc.

Otro hito importante para ellas es haber podido traer a su sector al alcalde y a los funcionarios públicos, y así poder expresar sus ideas y propuestas para mejorar la calidad de vida de las mujeres. Uno de los compromisos que lograron de la autoridad fue el financiamiento de su plan de negocios en crianza de cuyes a través del Procompite. Por otro lado, como asociación han establecido relaciones con las empresas mineras para resolver problemas de su sector”. (Fredy Terrones)

Baños del Inca - Cajamarca (comités de vigilancia)

“Edith Arroyo Cobián es integrante del comité de vigilancia del distrito de Baños del Inca. Fue alcaldesa del distrito de Baños del Inca en la década de las 90. Es conocida y querida por la mayor parte de la población de Baños del Inca, debido a la gestión eficiente que emprendió en aquellos años, cuando los recursos asignados eran bajos. Independientemente de su cargo, está siempre dispuesta a trabajar por el desarrollo de su distrito. Actualmente, ejerce la docencia en el colegio Andrés Avelino Cáceres, en el distrito de Baños del Inca. A pesar de su trabajo siempre tiene tiempo para dedicarse a temas de participación ciudadana y gestión pública municipal.

Junto al Sr. César Chalán, también miembro electo del comité de vigilancia, identificaron una obra que demandaba mejoras, realizaron acciones de vigilancia, en un informe identificaron los hallazgos y las recomendaciones para una mejor ejecución de la obra y se las presentaron al alcalde. Casualmente, el alcalde había sido alumno de la Profesora Edith. Él mismo que le guardaba mucho respeto, lo cual una razón más para levantar las observaciones de la obra de una manera rápida y eficiente.

Esta lideresa actualmente viene formando jóvenes en los mismos temas sobre los cuales ella fue capacitada. Considera que en los espacios de esas capacitaciones saldrán las nuevas autoridades de su distrito”. (Fredy Terrones)