

MEDIOAMBIENTE



FOTOGRAFÍA: MELS, 2020

Este documento presenta aprendizajes clave extraídos de las iniciativas de USAID/Perú relacionados con el medioambiente. Entre 2019 y 2024, USAID/Perú encargó la ejecución de distintos estudios en diversos sectores de desarrollo e iniciativas de USAID incluidos en su portafolio. Este documento constituye una síntesis de la evidencia reunida en los estudios clave y no debe considerarse representativa de todo el portafolio de USAID en el Perú.

✓ **LOS LINEAMIENTOS CLAROS, EL SEGUIMIENTO EFECTIVO Y LOS MECANISMOS DE CUMPLIMIENTO SÓLIDOS PROMUEVEN ALTO CUMPLIMIENTO AMBIENTAL, MIENTRAS QUE EL BAJO CUMPLIMIENTO PUEDE INDICAR UNA NECESIDAD DE MAYOR SENSIBILIZACIÓN, DESARROLLO DE CAPACIDADES Y APOYO TÉCNICO.** Los Planes de Mitigación y Monitoreo Ambiental (PMMA) describen la manera en que se logrará y mantendrá el cumplimiento ambiental en los proyectos financiados por USAID; los PMMA identifican los posibles impactos ambientales de las actividades del proyecto y describen las medidas que se tomarán para mitigarlos. El cumplimiento de los PMMA puede variar ampliamente entre los proyectos y sectores debido a factores tales como el tipo y la complejidad del proyecto, el involucramiento de los actores y la sensibilidad ambiental del área objetivo. Las limitaciones económicas, la falta de coordinación entre instituciones, la conciencia y la capacitación ambiental limitadas, así como el apoyo técnico o financiero insuficiente para el mantenimiento, impiden el cumplimiento de las medidas ambientales. De esta manera, las iniciativas ambientales de USAID/Perú han logrado niveles de éxito variables en lo que se refiere a trabajar con los actores, como son los funcionarios ambientales de los gobiernos locales, los agricultores y las asociaciones comunitarias, para lograr el cumplimiento de los PMMA.

✓ **LA PARTICIPACIÓN DE AGRICULTORES, COMUNIDADES LOCALES, ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES Y EMPRESAS PRIVADAS EN LA TOMA DE DECISIONES PROMUEVE UN SENTIDO DE PROPIEDAD Y RESPONSABILIDAD, LO QUE HA AUMENTADO LAS TASAS DE CUMPLIMIENTO AMBIENTAL.** Aunque las medidas de mitigación de la actividad ambiental de USAID pueden variar, las evaluaciones de USAID/Perú destacaron las intervenciones hechas a la medida y el involucramiento de los actores como factores clave en la mejora del cumplimiento global de las medidas de los PMMA. Los esfuerzos de desarrollo de capacidades orientadas al manejo ambiental y las estrategias efectivas de involucramiento de los actores contribuyen de una manera significativa a mejorar las tasas de cumplimiento ambiental, en especial en algunas áreas clave como la conservación del agua y el manejo de residuos sólidos. Brindar capacitación y asistencia técnica e invertir en iniciativas de desarrollo de capacidades para mejorar el conocimiento y habilidades de los beneficiarios en el manejo ambiental, empodera significativamente a los participantes del proyecto para poner en práctica medidas eficaces de mitigación ambiental.

“ Las estrategias de capacitación en el campo y la asistencia técnica individualizada muestran mejores resultados para el cumplimiento de las medidas ambientales. En las entrevistas llevadas a cabo durante las visitas al campo, se confirmó que la capacitación impartida por el equipo técnico a los productores tuvo muy buena aceptación. Comentaron que la capacitación no solo era teórica, sino también práctica. Cómo ya se sabe, la Alianza Café no es un proyecto convencional; es atractivo debido a que involucra a empresas del sector privado, como PERHUSA, que actúa como una empresa compradora. La compañía designa a sus técnicos de campo para

capacitar a los agricultores y ha sido nombrada por los productores que están contribuyendo al cumplimiento de medidas de mitigación. — Revisión del Cumplimiento Ambiental – Perú 2020

“ A través de la capacitación constante en prácticas ambientales, los agricultores toman conciencia y están bien capacitados para la inspección y ya saben cómo hacer las cosas; otros vecinos ven dichas prácticas y las emulan; ya no arrojan botellas por doquier, debido a que se han dado cuenta de que con el tiempo, el suelo se torna improductivo. — Agricultor del Café de Huánuco, Revisión del Cumplimiento Ambiental - Perú 2020

✓ **LOS ESFUERZOS DE COLABORACIÓN ENTRE INSTITUCIONES, EMPRESAS Y ONGS, A TRAVÉS DE ACTIVIDADES DIRIGIDAS, INCENTIVAN EL CUMPLIMIENTO AMBIENTAL E IMPULSAN LA INNOVACIÓN SOSTENIBLE.** Las instituciones públicas, las empresas privadas y las organizaciones internacionales influyen de manera positiva en el cumplimiento de las medidas ambientales, suministrando esfuerzos de desarrollo de capacidades, estrategias efectivas de involucramiento de actores y nuevos enfoques para el manejo ambiental. Con frecuencia, estas instituciones y organizaciones brindan experiencia técnica, recursos financieros e iniciativas de desarrollo de capacidades que permiten que los actores entiendan mejor los reglamentos ambientales y mejoren su capacidad de cumplirlos. Las alianzas con estas entidades pueden ayudar a crear una cultura de responsabilidad ambiental y sostenibilidad dentro de las comunidades e Industrias, mejorando aún más las tasas de cumplimiento.

- A través del proyecto CAFÉ, empresas privadas como PERHUSA capacitaron a los agricultores en medidas ambientales mediante sus técnicos de campo. Los agricultores, a su vez, colaboraron con organizaciones no gubernamentales como Campo Limpio, que recogieron recipientes vacíos de pesticida de manera gratuita, facilitando el cumplimiento de las medidas de mitigación ambiental.
- La Alianza Cacao empleó agentes tecnológicos y líderes agricultores en cada comunidad para brindar soporte técnico, capacitación intensiva y prácticas de campo en el manejo agronómico del cacao y el cuidado del medio ambiente. Esto incrementó el cumplimiento de las medidas ambientales y ayudó a los agricultores a renovar sus certificaciones de cultivo orgánico del cacao.

✓ **LOS MENSAJES CLAROS Y COHERENTES SON ESENCIALES PARA EL CUMPLIMIENTO AMBIENTAL EFECTIVO, DEBIDO A QUE GARANTIZAN QUE TODOS LOS ACTORES SE MANTENGAN BIEN INFORMADOS Y ALINEADOS EN SUS ESFUERZOS.** Las percepciones no informadas y el conocimiento limitado de la población sobre asuntos ambientales puede obstaculizar los esfuerzos de cumplimiento ambiental. Aunque la colaboración de USAID/Perú con varias organizaciones de los sectores público y privado que participan en asuntos ambientales es una ventaja, la débil o limitada coordinación entre estas entidades puede transmitir mensajes diferentes a los actores, generando confusión entre los participantes. Para garantizar que los participantes reciban mensajes coherentes sobre el cumplimiento ambiental, USAID debe establecer mecanismos de coordinación (como comités interinstitucionales o grupos de trabajo) y canales de comunicación eficientes. También debe definir claramente las funciones y responsabilidades de cada institución involucrada en las iniciativas ambientales, para evitar confusión y duplicación de esfuerzos.

“ En la visita al campo se observó que los agricultores del café están muy conscientes de las medidas de mitigación ambiental. Esto se debe a que, además de la Alianza Café, hay otras instituciones en el área que trabajan en el tema ambiental. Tales como, algunas instituciones públicas (Comisión Nacional para el Desarrollo y la Vida sin Drogas – DEVIDA, las municipalidades, el Gobierno Regional, la Autoridad Regional Ambiental – ARA), organizaciones de cooperación internacional (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD) y, en especial, las empresas privadas. PERHUSA es la empresa más reconocida por su compromiso con la Alianza Café y debido a que tiene técnicos en el campo que ayudan a los agricultores en el proceso de

✓ **LAS ACTIVIDADES DE DESARROLLO DE CAPACIDADES ESTRATÉGICAS CONTRIBUYEN A EMPODERAR A LAS AUTORIDADES PÚBLICAS Y SENTAR BASES PARA UN ENFOQUE MÁS SOSTENIBLE ANTE LA GESTIÓN FORESTAL Y EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY.** El énfasis en fortalecer las capacidades de las autoridades forestales a nivel nacional y regional mejoró de manera significativa el uso sostenible de los bosques y el cumplimiento de las leyes forestales. El proyecto Amazonía Verde de USAID/Perú se enfocó en educar y capacitar a funcionarios públicos en instituciones clave gestión forestal, como el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre (OSINFOR), los gobiernos regionales y las Fiscalías especializadas en Materia Ambiental. Mejoras significativas en capacidades institucionales y competencias de los funcionarios han facilitado el diseño de instrumentos estratégicos y estudios de la ley forestal, resultando en mejoras en la gestión forestal y la implementación de normativas más robustas contra delitos ambientales, incluyendo la Mochila Forestal de OSINFOR y directrices para adquisición pública de madera. Estas acciones han fortalecido las capacidades de toma de decisiones de los funcionarios públicos.

✓ **LOS ESFUERZOS DE USAID EN EL PERÚ A TRAVÉS DEL DESARROLLO DE CAPACIDADES Y EL CAMBIO INSTITUCIONAL NO SOLO HAN EMPODERADO A LAS MUJERES EN LA GOBERNANZA DEL AGUA; TAMBIÉN, HAN PROMOVIDO UN ENFOQUE MÁS INCLUSIVO E IGUALITARIO EN MATERIA DE GÉNERO, PARTICULARMENTE ENTRE LAS AUTORIDADES NACIONALES DEL AGUA.** Para abordar los estereotipos de género arraigados, la ausencia de liderazgo de la mujer dentro de las entidades locales y la falta de procesos relacionados con la integración de género, la Actividad Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica (NIWS) de USAID/Perú brindó asistencia técnica al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP). Esto incluyó la implementación de estrategias para integrar un enfoque de género en las actividades de las autoridades nacionales del agua, como la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) y la Autoridad Nacional del Agua, con el fin de mejorar la igualdad de género en su trabajo. Según las evaluaciones de USAID/Perú, estrategias como el desarrollo de herramientas, la creación de foros y la asistencia técnica al MIMP, al Ministerio del Medio Ambiente y a ONGs, han tenido éxito en promover la igualdad de género. Por ejemplo, SUNASS fortaleció sus planes de trabajo institucionales y estableció un grupo de trabajo sobre la igualdad de género, con representantes de todas sus unidades básicas. Se espera que la implementación de estos esfuerzos produzca cambios normativos que continúen promoviendo la igualdad de género dentro de las entidades como SUNASS en los próximos años.

LA EVIDENCIA

- [Diseño de la evaluación de impacto y línea de base: Transformando el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro – VRAEM: La Tierra del Cacao Fino de Aroma, 2024](#)
- [Evaluación del Proyecto del Proyecto Amazonia Verde, 2024](#)
- [Evaluación Intermedia de la Actividad “Trata de Personas en la Amazonia Peruana”, 2020](#)
- [Evaluación Intermedia del Proyecto de Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica en el Perú \(INSH\), 2023](#)
- [Revisión del Cumplimiento Ambiental, 2020](#)
- [Revisión del Cumplimiento Ambiental, 2023](#)

Este documento se redactó a solicitud de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Fue preparado por EnCompass LLC para fines de Seguimiento, Evaluación y Aprendizaje para la Sostenibilidad (MELS, por sus siglas en inglés) (número de contrato 72052719D00001). Las opiniones expresadas en esta publicación no necesariamente reflejan las de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

