

Informe Anual Convenio de Donación entre USAID y el Gobierno del Perú

Año Fiscal 2012

Introducción

El presente informe resume los resultados de las actividades realizadas bajo el Convenio de Donación durante el año fiscal 2012, es decir desde el 1ro de octubre del 2011 al 30 de septiembre del 2012. En general, estas actividades se llevaron a cabo dentro del marco del Convenio de Donación 527-0423 firmado en septiembre del 2008. Sin embargo, dada la aprobación de la Estrategia de USAID en junio del 2012, y la firma del nuevo Convenio de Donación 527-0426 en septiembre del 2012, este informe se encuentra ordenado de acuerdo a los tres Objetivos de Desarrollo de la Estrategia, los mismos que son reflejados en el nuevo Convenio de Donación.

- Objetivo de Desarrollo 1: Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en regiones seleccionadas.
- Objetivo de Desarrollo 2: Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía.
- Objetivo de Desarrollo 3: Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y las zonas de glaciares altoandinos.

Para cada Objetivo de Desarrollo en el informe se presenta un resumen de desempeño, que describe los principales logros obtenidos bajo el Convenio respectivo durante el año fiscal en sus distintas actividades.

Además para cada Objetivo de Desarrollo se indican las metas para el año 2012 y los resultados obtenidos para los indicadores utilizados en cada programa. Para cada indicador se tiene además la meta planteada para el año 2013. Estos indicadores establecen una línea de base para el Convenio 527-0426. De todas maneras, y según lo señalado en el Convenio, USAID y el gobierno peruano definirán dentro del primer año del Convenio, a cumplirse en septiembre del 2013, indicadores a nivel de Finalidad, Objetivos de Desarrollo y Resultados Intermedios. Estos nuevos indicadores se utilizarán a partir del siguiente informe anual.

Objetivo de Desarrollo 1: Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en regiones seleccionadas

1. Resumen de desempeño

Durante el año fiscal 2012, los proyectos y actividades en la cartera de desarrollo alternativo bajo los convenios bilaterales entre USAID y el gobierno del Perú lograron éxitos importantes y superaron varios desafíos. Los logros programáticos alcanzados, la validación reiterada del “Modelo San Martín” como un enfoque exitoso de desarrollo alternativo, y la consolidación de la relación de socios entre los gobiernos del Perú y los EEUU en el largo plazo apoyaron la voluntad y decisión del gobierno peruano de incrementar sostenidamente su asignación de recursos para programas de lucha contra las drogas y desarrollo alternativo.

El Convenio de Donación 527-0426, discutido ampliamente con el Gobierno del Perú y firmado en septiembre del 2012, recoge la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País (CDCS) de USAID y establece la hoja de ruta para consolidar el trabajo de desarrollo alternativo en San Martín mientras se expande el modelo a nuevas áreas sujetas a la erradicación programada de cultivos ilícitos. El cambio hacia mecanismos innovadores, incluyendo el uso de alianzas público privadas bajo el enfoque de las Alianzas Globales para el Desarrollo (GDA, por sus siglas en inglés) en lugar de contratistas con fines de lucro, ha permitido que el programa pueda responder a los desafíos derivados de una restricción de fondos de USAID en un contexto en que el gobierno peruano expande sus programas de erradicación. En este sentido, USAID busca apalancar recursos adicionales del sector privado y del gobierno que puedan utilizarse para avanzar en las metas programáticas comunes del Perú y los EEUU en desarrollo alternativo.

Uno de los mayores logros del programa el último año ha sido la generación de ingresos adecuados y confiables provenientes de cultivos lícitos, lo cual es un factor esencial en la decisión del agricultor de dejar el cultivo de coca y asumir un estilo de vida lícito. Los resultados en el 2012 en este campo incluyeron la atención a un total de 15,255 agricultores mediante asistencia técnica. En conjunto, ellos cultivaron 37,540 hectáreas de cultivos lícitos, de las cuales 6,322 fueron recién sembradas este año. Las ventas de productos lícitos de los agricultores atendidos en cacao, palma aceitera y café totalizaron US\$ 35.2 millones a precios al productor y generaron 15,763 empleos equivalentes a tiempo completo, 18 por ciento de los cuales fueron ocupados por mujeres. Adicionalmente, 3,875 productores se beneficiaron de US\$ 6.1 millones en préstamos garantizados por USAID otorgados por tres instituciones financieras.

El impacto de estas acciones se evidencia en el continuo incremento de los ingresos lícitos de las familias participantes, los cuales crecieron 79 por ciento del 2008 al 2012 de acuerdo a las encuestas de monitoreo de DEVIDA. En el 2012, los ingresos lícitos en las comunidades de participantes en el programa fueron 14 por ciento mayores que los equivalentes en comunidades similares no participantes. El nivel de pobreza descendió cerca de un tercio, de 67.5 a 46.8 por ciento en el mismo periodo. El compromiso de mantenerse libre de coca se ha enraizado en gran parte de la población en las regiones meta, con más del 66 por ciento de la población de las comunidades que apoya la eliminación total de la coca. Adicionalmente, el enfoque y capacitación en temas de género ha permitido que las mujeres participen más activamente en iniciativas productivas y ha llevado a mejoras directas en sus hogares y comunidades.

La relación de trabajo entre USAID y DEVIDA se fortaleció sustancialmente en el 2012, reforzándose la capacidad de DEVIDA de utilizar los crecientes recursos asignados por el gobierno peruano y proporcionar mejores servicios económicos y sociales en las regiones vulnerables a la coca ilícita. DEVIDA utilizó completamente los recursos proporcionados por la donación gobierno a gobierno de USAID. El apoyo de USAID respaldó el rol de liderazgo asumida por DEVIDA en la coordinación intersectorial de la política de lucha contra las drogas a nivel nacional. Es así que DEVIDA solicitó y recibió un incremento de su presupuesto de desarrollo alternativo por cerca de 30 por ciento, de \$34 millones en el 2011 a \$48 millones en el 2012 y \$65 millones el 2013, reflejando la firme voluntad política del gobierno peruano en el combate contra las drogas y un mejor desempeño de DEVIDA.

USAID trabajó con DEVIDA y gobiernos regionales y locales brindando asistencia para acceder a fondos públicos de diferentes fuentes para financiar proyectos de desarrollo alternativo. Por cada dólar invertido en asistencia técnica con este propósito, se apalancaron \$240 en inversión pública peruana. En los últimos dos años, esto fue equivalente a \$31 millones de inversión pública adicional en 69 proyectos de infraestructura en comunidades de desarrollo alternativo.

Las comunicaciones a nivel nacional y local fueron otro tema transversal para el desarrollo alternativo. Desde el 2010, los eventos desarrollados en Lima y regiones de desarrollo alternativo, incluyendo el Salón del Cacao y Chocolate, ExpoAmazónica, ExpoAlimentaria, Mistura y Expocafé, promovieron los productos alternativos de comunidades que abandonaron la coca ilícita. Estos eventos produjeron mayores inversiones del sector privado, un aumento de la producción, mejoras de calidad, y mayor promoción internacional de productos de chocolate y café.

2. Metas y Resultados

| Indicador | Meta 2012 | Resultado 2012 | Meta 2013 |
|---|------------------|-----------------------|---------------------------|
| <i>Ventas totales de productos lícitos agrícolas y no agrícolas en las áreas asistidas (US\$)</i> | \$29,000,000 | \$35,200,000 | \$30,000,000 |
| <i>Hectáreas de cultivos alternativos atendidos por los programas de desarrollo alternativo</i> | 40,000 | 37,540 | 32,000 |
| <i>Número de familias beneficiadas por actividades de desarrollo alternativo en las áreas asistidas</i> | 26,000 | 19,130 | 20,800 |
| <i>Número de empleos equivalentes a tiempo completo generados por las actividades de desarrollo alternativo</i> | 12,000 | 15,763 | 13,000 (3,500 mujeres) |
| <i>Proporción de mujeres participantes en programas diseñados para incrementar el acceso a recursos económico productivos (activos, crédito, ingresos o empleo)</i> | N/A | N/A | 25% |

Objetivo de Desarrollo 2: Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía

1. Resumen de desempeño

Los programas bajo los convenios bilaterales entre USAID y el Gobierno del Perú han apoyado las políticas y procesos de descentralización del gobierno peruano, fortaleciendo las instituciones gubernamentales nacionales y sub-nacionales y la vigilancia ciudadana, para mejorar la gestión y calidad de servicios, especialmente salud y educación, reorientándose hacia las cinco regiones de la Amazonía definidas en el nuevo Convenio: Amazonas, Loreto, San Martín, Ucayali y Madre de Dios, mientras se concluía el apoyo en otras regiones, como Ayacucho.

En el 2012, USAID concluyó la segunda de tres fases del programa Pro-Descentralización (PRODES), bajo el cual se brindó asistencia a aproximadamente 8,000 funcionarios públicos y líderes comunitarios capacitándolos en los siguientes temas: procesos legislativos, gestión financiera pública, sistemas de administración pública, vigilancia de gestión y gastos públicos, y participación ciudadana. También se fortalecieron las capacidades de 22 organizaciones de la sociedad civil para vigilar el uso de ingresos fiscales provenientes del sector extractivo. Esto contribuyó a que las municipalidades incrementaran el gasto de los recursos asignados anualmente de \$250 millones el 2008 a \$379 millones el 2011. A partir del 2013, la tercera fase de PRODES continuará promoviendo la descentralización y una mayor inclusión social, enfatizando la prestación efectiva de servicios de salud, educación y medio ambiente. USAID y el gobierno peruano coordinarán a todo nivel para identificar modelos probados que puedan replicarse a lo largo de la Amazonía, asegurando mayor calidad y acceso a los servicios. Este componente se complementará con la promoción de reformas de políticas clave, fortalecimiento continuo de políticas gubernamentales, y vigilancia ciudadana de prestación de servicios.

En el 2012, el apoyo a iniciativas de fortalecimiento en el Congreso ha continuado con la ONG Transparencia, con la que USAID ha firmado un acuerdo cooperativo en junio último. USAID además trabajó con la Oficina de Conflictos Sociales de la Presidencia del Consejo de Ministros para diseñar una herramienta de manejo de información y mapeo de la violencia en áreas vulnerables al conflicto. A nivel local, se brindó capacitación en manejo y mitigación de conflictos a 260 funcionarios públicos y más de 30 líderes comunitarios. Adicionalmente, se expandieron los esfuerzos para promover el diálogo entre comunidades, la industria extractiva y el gobierno capacitando a las comunidades en negociación. Estos programas capacitaron a más de 1,800 personas en mitigación de conflictos, y establecieron cuatro foros de diálogo en conflictos socio-ambientales. También se lanzó un observatorio para registrar y monitorear la percepción de esos conflictos desde el punto de vista de las comunidades indígenas. USAID concluyó el 2012 su programa de elecciones que alentó a la juventud a involucrarse en formas diversas de participación y abogacía democráticas, trabajando con siete organizaciones regionales para manejar 33 pequeños proyectos diseñados por grupos de mujeres y jóvenes. USAID lanzó asimismo un nuevo proyecto en el 2013 para incrementar la capacidad del sistema de justicia para manejar los casos de corrupción, del Poder Judicial para manejar la corrupción interna, y la sociedad civil para involucrarse en la vigilancia judicial.

En el sector salud, los programas fortalecieron la atención de salud descentralizada; mejoraron la calidad de los servicios de atención de salud; e incrementaron la participación de la comunidad en la vigilancia y la toma de decisiones locales en el 2012. USAID trabajó directamente con los

gobiernos regionales al nivel de políticas, particularmente en la región San Martín, para preparar planes de salud y mejorar los sistemas locales de prestación de salud. Los programas de USAID institucionalizaron y ampliaron la escala del uso por el Ministerio de Salud (MINSA) de metodologías comprobadas para mejorar la calidad de la atención, manejar la información, asegurar los recursos y alentar la participación ciudadana en el sector salud. Estas metodologías incluyen, por ejemplo, la Metodología para la Mejora del Desempeño, que se ha aplicado en más de 800 establecimientos de salud en las áreas meta, en colaboración con el MINSA y las Direcciones Regionales de Salud; lo que ha sido recogido como política nacional por el MINSA. Similarmente, el software GalenHos de USAID ha incrementado la disponibilidad de información para la planificación en salud, y se encuentra en implementación en seis hospitales en Ayacucho y 31 establecimientos de Salud en San Martín, habiéndose planeado su uso a nivel nacional. Adicionalmente en San Martín, se ha completado una metodología de planeamiento multianual de inversiones, para estimar los requerimientos financieros para infraestructura por cinco años. Asimismo, el gobierno peruano ha incorporado el modelo de cambio de comportamiento y movilización comunitaria en la promoción de salud en el programa Cuna Más.

En el sector educación, los programas bajo los convenios bilaterales apoyaron la descentralización del sector y las mejoras de aprendizaje en lectura al proporcionar asistencia técnica, reforzamiento de capacidades, y apoyo para el diálogo de políticas. Asimismo se trabajó en la construcción de alianzas a nivel nacional y sub-nacional. Las actividades se enfocaron en dos áreas clave de reformas sistémicas en educación básica: (1) gestión descentralizada y participativa de la educación; y (2) mejora de la calidad de la enseñanza. Los programas en educación apoyaron a los gobiernos regionales de Amazonas y Ucayali en el diseño y ejecución de proyectos de inversión pública (PIP), apalancando así inversión del gobierno peruano. Adicionalmente, apoyaron el desarrollo de Programa Estratégico de Logros de Aprendizaje (PELA) en Ayacucho y Ucayali, apalancando \$1.1 millones adicionales. En conjunto, los impactos del PELA y PIPs alcanzaron a 2,042 profesores y 36,497 estudiantes, principalmente en comunidades que anteriormente producían coca. Adicionalmente, apoyando y orientando a otros gobiernos regionales, se apoyó indirectamente la prestación de capacitación en calidad educativa a 13,302 profesores que atendieron a 275,889 estudiantes en las áreas meta.

2. Metas y Resultados

| Indicador | Meta 2012 | Resultado 2012 | Meta 2013 |
|---|-------------------------------------|-----------------|-----------|
| <i>Número de leyes o modificaciones que promueven la descentralización preparadas con apoyo del Convenio.</i> | 1 | 1 | 2 |
| <i>Número de entidades sub-nacionales que reciben apoyo y mejoran su desempeño</i> | 300 | 309 | 40 |
| <i>Número de personas capacitadas en habilidades de mitigación o resolución de conflictos</i> | 160 | 1,718 | 590 |
| <i>Número de instituciones con mejor gestión de programas o servicios de salud</i> | 800 | 1,200 | 817 |
| <i>Prevalencia de niños desnutridos de menos de cinco años de edad (en SAN MARTÍN)</i> | 26.8% (2009-2010)/ Meta 2012 26% | 22.8% (2011-12) | 20% |
| <i>Número de alumnos matriculados en escuelas primarias o equivalentes que reciben apoyo</i> | 33,500 | 319,756 | 94,634 |
| <i>Número de maestros o educadores capacitados</i> | 300 | 15,670 | 4,640 |

Objetivo de Desarrollo 3: Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y la Sierra glacial

1. Resumen de desempeño

Los programas bajo este Objetivo de Desarrollo apoyan al gobierno peruano en su manejo forestal, para preservar la biodiversidad y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en una variedad de áreas. Estos programas contribuyen también al cumplimiento de las metas del Acuerdo de Promoción Comercial entre el Perú y los EEUU (APC); y ayudan a que los gobiernos locales y comunidades se adapten a los impactos del cambio climático global.

Un primer componente del trabajo es la mitigación del cambio climático global mediante actividades de apoyo a los paisajes sostenibles. Estas actividades tienen como objetivo detener y revertir la deforestación, mientras promueven el manejo sostenible de los bosques en consistencia con los requerimientos de Anexo Forestal del APC. USAID brindó en el 2012 un apoyo sustancial en la implementación de la nueva ley forestal del Perú. Mediante el Servicio Forestal de los EEUU (USFS), se ayudó al gobierno peruano a diseñar las políticas e instituciones del sector forestal, incluyendo el marco para establecer una Política Forestal Nacional, un nuevo marco regulatorio peruano, y un nuevo Servicio Forestal peruano. Otras acciones incluyen el apoyo a la participación de organizaciones representativas de los indígenas en los procesos de regulación, y la preparación de análisis de género para una estrategia de abogacía en género en el sector forestal. USAID también proporcionó asistencia técnica a las autoridades a nivel nacional y regional para desarrollar un Sistema Nacional de Información Forestal. Asimismo apoyó un plan para inventariar permanentemente la producción forestal; apoyó a las autoridades a acceder a recursos técnicos para la medición de carbono forestal; trabajó para mejorar los métodos de medición para monitorear las industrias forestales; y asistió en tecnología de información para la agilización del manejo de las concesiones forestales.

En el 2012, USAID apoyó la estrategia del Perú para la Reducción de Emisiones de la Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+), incluyendo el inicio del programa del Ministerio del Ambiente (MINAM) para promover el pago de servicios ambientales bajo dicha estrategia. USAID continuó apoyando el manejo mejorado de 1.3 millones de hectáreas de bosque en el Parque Nacional Cordillera Azul. La autoridad internacional Voluntary Carbon Standard (VCS) validó alrededor de siete millones de toneladas en créditos de carbono en julio del 2012. El Parque tiene la perspectiva de 1.5 millones de toneladas en créditos de carbono adicionales al año, lo que le ayudará a alcanzar la autonomía financiera.

USAID apoyó también en el diseño de las nuevas Autoridades Ambientales Regionales en cuatro gobiernos regionales de la Amazonía. Se apoyó al Gobierno Regional de Loreto a diseñar y realizar una experiencia piloto de su inventario forestal comercial; así como a las comunidades nativas Awajun y Wampis a desarrollar sus primeros planes de manejo forestal e inventarios forestales. En otra actividad, se desarrolló una herramienta para el monitoreo y verificación de origen de la caoba peruana de hoja ancha. Se brindó asistencia a concesiones forestales cubriendo 87,000 hectáreas en Loreto y 99,000 hectáreas en Madre de Dios. Se apoyó también a los gobiernos regionales de Loreto y Madre de Dios en la gestión de políticas ambientales.

Un segundo componente es la capacidad adaptativa al cambio climático, que busca abordar las amenazas provenientes del deshielo de los glaciares tropicales en la provisión de agua con efectos en la agricultura de riego, energía hidroeléctrica y poblaciones urbanas. Se está desarrollando un programa en los Andes del norte y centro apoyando a las comunidades campesinas para reforzar su capacidad de adaptación al cambio climático, que incluye capacitación a miembros de las comunidades, organizaciones de base y funcionarios de gobiernos regionales en la organización, planeamiento y ejecución de proyectos de adaptación al cambio climático. Este año se ha apoyado a una mancomunidad de 10 municipalidades en la formulación, priorización y presentación de proyectos para financiamiento del gobierno peruano; habiéndose iniciado seis proyectos para mejorar el manejo de cuencas y proteger recursos de agua. Además, en la región de Arequipa se está reforzando la capacidad de promotores locales y funcionarios municipales mediante el análisis de la vulnerabilidad al cambio climático en los procesos de descentralización gubernamental. Asimismo se brinda asistencia técnica a los usuarios agrícolas del agua en técnicas de conservación.

Finalmente, en conservación de la biodiversidad, mediante el convenio entre USAID y el MINAM se ha apoyado inventarios poblacionales, estudios científicos, y análisis técnicos para manejar diez especies de plantas y animales incluidos bajo la Convención en Comercio Internacional de Especies de Flora y Fauna en Peligro (CITES), con énfasis en el cedro y la caoba. Esto incluyó el desarrollo de un sistema nacional para el monitoreo de las especies CITES, incluyendo el monitoreo del impacto ambiental en áreas biológicamente significativas en la Amazonía peruana. El apoyo al Parque Nacional Cordillera Azul también impactó positivamente en la biodiversidad extremadamente rica en sus 1.3 millones de hectáreas. USAID trabajó con el Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNANP) para diseñar y ejecutar un plan de capacitación para los funcionarios de áreas naturales protegidas en Loreto, Ucayali y Madre de Dios en el manejo de los recursos naturales en las áreas y zonas de amortiguamiento. Se implementaron también pequeños proyectos para abordar la conservación ambiental e impulsar prácticas sostenibles en el uso de los recursos del bosque.

2. Metas y Resultados

| Indicador | Meta 2012 | Resultado 2012 | Meta 2013 |
|---|-----------|----------------|-----------|
| <i>Cantidad de emisiones de gases de efecto invernadero medida en toneladas métricas de CO₂e reducido o capturado como resultado de la asistencia bajo el Convenio.</i> | 1,802,346 | 1,801,717 | 1,799,986 |
| <i>Número de hectáreas de importancia biológica y/o recursos naturales bajo un manejo mejorado como resultado de la asistencia bajo el Convenio</i> | 1,383,191 | 1,375,191 | 25,000 |
| <i>Horas-persona de capacitación en cambio climático completadas bajo el Convenio</i> | N/A | N/A | 32,000 |
| <i>Número de instituciones con capacidad mejorada para abordar temas de cambio climático como resultado de la asistencia bajo el Convenio</i> | N/A | N/A | 80 |
| <i>Número de personas o grupos de interés con capacidad mejorada para adaptarse a los impactos de la variabilidad y cambio climático como resultado de la asistencia bajo el Convenio</i> | N/A | N/A | 2,000 |